#Energía #GastoPúblico #TransiciónEnergética

Presupuesto y transición energética 2027

Ingresos, gastos de Pemex y la CFE; el anexo de transición energética

Katherine Yuriko Ilein Olvera Juárez · katherineolvera@ciep.mx

20 DE OCTUBRE DE 2026

0.8 % del PIB

INVERSIÓN FÍSICA DE PEMEX Y LA CFE

En 2027, Pemex y la CFE destinarían 316 mil 521 mdp a inversión física; de ese monto, 8 mil 157 mdp (2.6 %), equivalentes a 0.02 % del PIB, se registran en el anexo de transición energética.

QUÉ PASÓ

Los **ingresos petroleros** sumarían **984 mil 540 mdp** en 2027 (**2.5 % del PIB**), **20.8 % menos** que lo aprobado para 2026; **73.8 %** de esa caída corresponde al menor **apoyo federal** a Pemex. El **gasto programable** de Pemex y la CFE sería de **1 billón 50 mil 870 mdp** (**2.7 % del PIB**), **5.0 % menos** que en 2026 y el nivel más bajo desde 2020.

POR QUÉ IMPORTA

La **producción de hidrocarburos** concentraría **76.9 %** del gasto productivo de Pemex y la **generación eléctrica**, **61.8 %** del de la CFE; la **exploración** bajaría **42.5 %**. Solo **2.6 %** de su inversión física se registra como transición energética, sin distinguir **por tecnología**, por lo que no puede vincularse directamente con la meta de **38.0 % de generación limpia** en 2030.

QUÉ SIGUE

Identificar en el presupuesto el gasto en **generación con fuentes limpias**, por proyecto y tecnología, y vincularlo con **indicadores de planeación**, permitiría saber si los recursos de las empresas alcanzan para cumplir las metas de transición.

ÍNDICE

1 Ingresos, apoyos y balance de Pemex y la CFE
2 En qué gastan Pemex y la CFE
3 Lo que el presupuesto destina a la transición
4 El anexo de transición energética y las metas

1 · INGRESOS, APOYOS Y BALANCE DE PEMEX Y LA CFE

En 2027, los ingresos petroleros disminuirían 20.8 % en términos reales con respecto a 2026; 73.8 % de esa caída corresponde al menor apoyo federal a Pemex, que bajaría 70.2 %.

El Estado participa en el sector energético a través de dos empresas públicas, Petróleos Mexicanos (Pemex) y la Comisión Federal de Electricidad (CFE). Ambas se relacionan con el presupuesto en dos sentidos, ya que generan ingresos para el Gobierno Federal y reciben recursos de él. Para 2027, la Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación (ILIF) estima **ingresos petroleros** por **984 mil 540 millones de pesos (mdp)**, equivalentes a **2.5 % del Producto Interno Bruto (PIB)**, **20.8 % menos** que lo aprobado para 2026 y **14.4 % menos** que el cierre estimado para ese año (SHCP, 2026a).

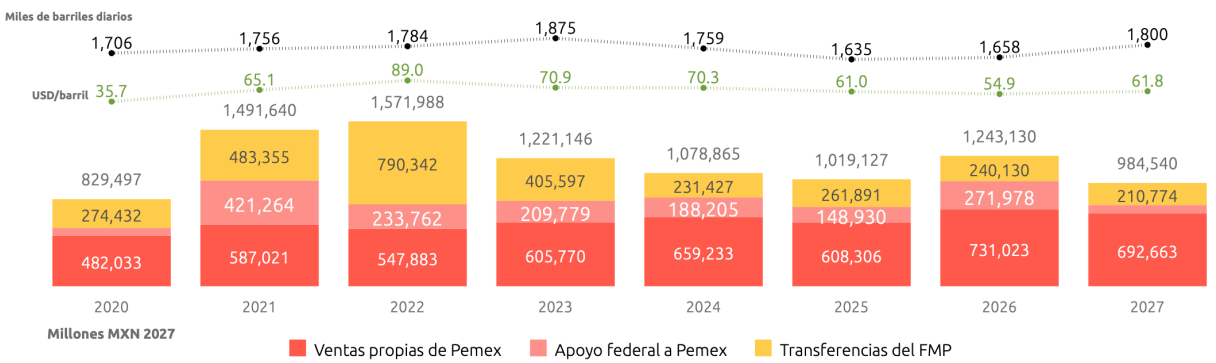
Estos ingresos se integran por las ventas propias de Pemex, el apoyo federal que recibe la empresa y las transferencias del Fondo Mexicano del Petróleo (FMP) al Gobierno Federal (Figura 1). Al mismo tiempo, el Programa Sectorial de Energía (Prosener) establece la meta de que **38.0 %** de la generación eléctrica provenga de fuentes limpias en 2030, frente a **23.2 %** en 2023 (Sener, 2025). Los recursos con los que cuentan ambas empresas condicionan su gasto y, con ello, su participación en esa meta.

Objetivo

Este documento analiza cómo las finanzas públicas del sector energía inciden en la transición energética en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) 2027. Para ello, examina los **ingresos y apoyos** de Pemex y la CFE, la **composición de su gasto** por tipo y por actividad, y la parte de ese gasto que el presupuesto clasifica como **transición energética**.

El documento se estructura en cinco secciones. La primera presenta los ingresos, los apoyos y el balance de las empresas. La segunda analiza en qué gastan. La tercera identifica qué parte de su gasto se registra como transición energética. La

FIGURA 1 **Ingresos petroleros, 2020-2027**



CÓMO LEERLA Cada barra suma las ventas propias de Pemex, el apoyo federal y las transferencias del FMP; arriba, el total en millones de pesos de 2027. Fuente: elaborado por el CIEP, con información de: CIEP (2026); SHCP (2025a, 2026a, 2026c, 2026d).

cuarta revisa la composición del anexo de transición energética y su relación con las metas de planeación. Por último, se presentan las implicaciones de política pública.

Ingresos petroleros y apoyo federal

Los ingresos petroleros se reducirían en **258 mil 600 mdp** respecto de lo aprobado para 2026 (SHCP, 2026a). De ese monto, **73.8 %** corresponde al menor **apoyo federal** a Pemex, que bajaría **70.2 %**, a **81 mil 103 mdp**, y se destinaría al pago de amortizaciones. El **14.8 %** se explica por menores ventas propias de la empresa y el **11.4 %**, por menores transferencias del FMP.

Las transferencias del FMP sumarían **210 mil 774 mdp** (**0.5 % del PIB**), **12.2 % menos** que lo aprobado para 2026 y el nivel más bajo desde 2020[1]. De acuerdo con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), respecto del cierre estimado para 2026 la reducción responde a menores precios del petróleo y del gas natural, a un menor tipo de cambio y a una plataforma de producción similar a la de 2026. El precio de la mezcla mexicana se estima en **61.8** dólares por barril, frente a **78.4** dólares al cierre de 2026 (SHCP, 2026a).

Con ello, el apoyo federal pasaría de representar **27.1 %** de los ingresos de Pemex en 2026 a **10.5 %** en 2027.

[1] Las transferencias del FMP provienen de los derechos y contraprestaciones que pagan Pemex y los contratistas privados.

Balance de Pemex y la CFE

El **balance fiscal** compara los ingresos por ventas de cada empresa con su gasto total. Un superávit indica que las ventas cubren el gasto sin apoyos federales y un déficit, que no lo cubren[2].

Pemex registraría un superávit de **14 mil mdp** en 2027, frente a un déficit de **8 mdp** en 2026, debido a un gasto total **7.2 % menor**.

La CFE mantendría un déficit fiscal de **65 mil 353 mdp**, ya que sus ventas, por **509 mil 863 mdp** (**1.3 % del PIB**), cubrirían **88.6 %** de su gasto total. Los **subsidios a las tarifas eléctricas**, por **90 mil 402 mdp**, cubrirían esa diferencia y le permitirían alcanzar un balance financiero positivo de **25 mil 49 mdp** (SHCP, 2026a).

Con menos apoyo federal y menores ventas, el gasto de ambas empresas se ajusta. La siguiente sección analiza en qué gastan Pemex y la CFE.

2 · EN QUÉ GASTAN PEMEX Y LA CFE

En 2027, el gasto programable de Pemex y la CFE sería el más bajo desde 2020; Pemex destinaría 48.5 % a inversión física y la CFE, 11.6 %.

[2] El balance financiero suma, además, las transferencias y los subsidios federales (Rivera de Jesús, 2025).

Gasto programable

El **gasto programable** es el que las empresas destinan a cumplir sus funciones y excluye el costo financiero de su deuda[1]. Para 2027, el de Pemex y la CFE sumaría **1 billón 50 mil 870 mdp**, equivalentes a **2.7 % del PIB** y **14.1 %** del gasto programable del sector público. Dicho monto sería **5.0 % menor** que en 2026 y el nivel más bajo desde 2020 (Figura 2).

Pemex ejercería **527 mil 122 mdp**, **1.3 % menos** que en 2026 y **36.7 % menos** que en 2022, su nivel máximo. La CFE ejercería **523 mil 748 mdp**, **8.5 % menos** que en 2026.

Inversión física y operación

La **inversión física** corresponde a la compra de bienes muebles e inmuebles y a la obra pública; el resto del gasto programable se destina a la operación, las pensiones y otros conceptos.

De acuerdo con los Criterios Generales de Política Económica, la inversión física de Pemex y la CFE sumaría **316 mil 521 mdp** en 2027, equivalentes a **0.8 % del PIB** (SHCP, 2026a)[2]. Pemex concentraría **80.7 %** de ese monto, con **255 mil 529 mdp**, y destinaría a invertir **48.5 %** de su gasto programable. Aun así, por capítulo de gasto, su inversión sería **39.4 % menor** que en 2022.

La CFE, en cambio, destinaría a inversión física **60 mil 992 mdp**, **11.6 %** de su gasto programable. El **88.4 %** restante se dirige a su operación, que incluye la compra de combustibles y el pago a productores independientes de energía.

Con menos recursos, Pemex destinaría **51.5 %** de su gasto programable a operación y otros conceptos, y la CFE, **88.4 %**. La siguiente sección analiza a qué actividades se destina y qué parte el presupuesto clasifica como transición energética.

3 · LO QUE EL PRESUPUESTO DESTINA A LA TRANSICIÓN

La producción de hidrocarburos concentraría 76.9 % del gasto en actividades productivas de Pemex y la generación eléctrica, 61.8 % del de la CFE; lo que se registra como transición energética equivale a 2.6 % de su inversión física.

Gasto por actividad

El presupuesto clasifica el gasto de cada empresa por **actividad**, es decir, lo que Pemex destina a explorar, producir, distribuir y comercializar hidrocarburos, y lo que la CFE destina a generar, transmitir, distribuir y comercializar electricidad (Figura 3).

En Pemex, la producción concentraría **76.9 %** del gasto en actividades productivas en 2027, con **290 mil 426 mdp**. La exploración, en cambio, bajaría a **6.2 %**, su menor participación desde 2020, con **23 mil 454 mdp**, **42.5 % menos que en 2026**.

En la CFE, la generación concentraría **61.8 %** del gasto en actividades productivas, con **224 mil 76 mdp**, **6.9 % menos** que en 2026. De ese monto, **46.5 %** se pagaría a productores independientes de energía y **10.0 %** se invertiría en infraestructura propia. La distribución alcanzaría **19.4 %**, su mayor participación desde 2020.

El gasto de las empresas en el anexo de transición energética

El **anexo transversal** *Estrategia Nacional de Transición Energética* (Anexo 15) identifica el gasto que el Gobierno Federal vincula con la transición energética. No es una asignación adicional, ya que clasifica recursos incluidos en los programas de cada ejecutor (SHCP, 2026e).

En 2027, Pemex y la CFE registrarían **8 mil 157 mdp** en el anexo, **29.0 % más** que en 2026. Ese monto equivale a **2.6 %** de su inversión física y a **0.8 %** de su gasto programable.

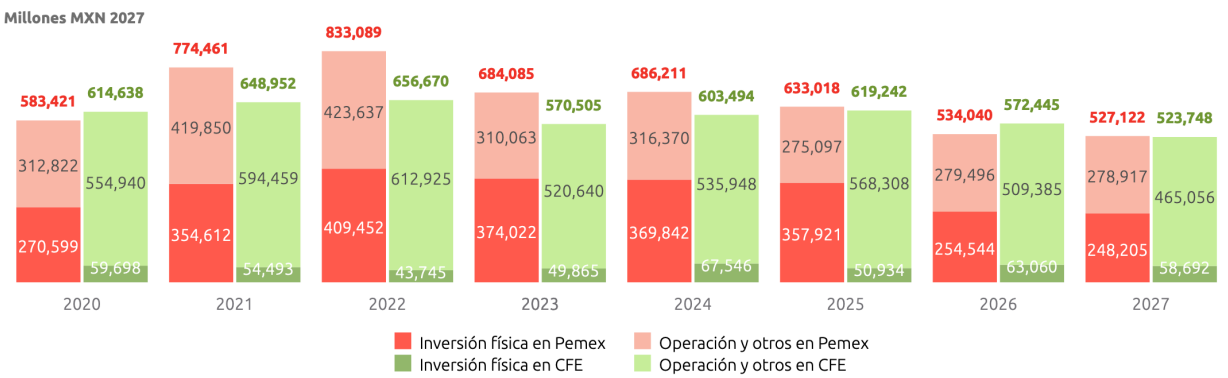
La CFE registraría **7 mil 53 mdp**, **42.1 % más** que en 2026, con la acción «abastecer de energía eléctrica a la población». El anexo no distingue qué parte se destina a generación, transmisión o distribución, por lo que no es posible identificar cuánto corresponde a fuentes limpias. Pemex registraría **1 mil 104 mdp**, **18.9 % menos** que en 2026, para proyectos de transición de su Plan Estratégico 2025–2035, sin que el presupuesto detalle cuáles (Pemex, 2025).

Así, lo que el presupuesto clasifica como transición energética en las empresas equivale a **0.8 %** de su gasto programable. La siguiente sección analiza el resto del anexo y su relación con las metas de planeación.

[1] El gasto programable corresponde al gasto total menos el capítulo 9000 (deuda pública).

[2] Cifra por clasificación económica, que incluye todo el gasto de capital de las empresas. La Figura 2 presenta la inversión física por capítulo de gasto (5000 y 6000) para comparar el periodo 2020–2027.

FIGURA 2 **Gasto programable de Pemex y la CFE, 2020-2027**



CÓMO LEERLA Cada año tiene dos barras, Pemex en rojo y la CFE en verde. En 2027, esa inversión sería 47.1 % del gasto de Pemex y 11.2 % del de la CFE. Fuente: elaborado por el CIEP, con información de: SHCP (2025b, 2026b, 2026e).

FIGURA 3 **Composición del gasto de Pemex y la CFE por actividad, 2020-2027**

CÓMO LEERLA Cada barra es el 100 % del gasto en actividades productivas de la empresa; las cifras dentro son el porcentaje de cada actividad y, arriba, el total en millones de pesos de 2027. En 2027, la exploración sería 6.2 % del gasto de Pemex y la generación, 61.8 % del de la CFE. Fuente: elaborado por el CIEP, con información de: SHCP (2026f).

4 · EL ANEXO DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y LAS METAS

En 2027, el anexo de transición energética sumaría 20 mil 289 mdp, 10.0 % más que en 2026, y se concentraría en infraestructura ferroviaria y la CFE.

Composición del anexo

Para 2027, el anexo *Estrategia Nacional de Transición Energética* sumaría **20 mil 289 mdp**, **10.0 % más** que en 2026 en términos reales (SHCP, 2026e). Once ramos registran recursos, aunque cuatro concentran **96.2 %** del monto (Cuadro 1).

La Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes (SICT) registraría **8 mil 778 mdp** por infraestructura ferroviaria, **43.3 %** del anexo. Su monto nominal es el mismo que en 2026, por lo que su reducción real de **3.1 %** refleja solo la inflación. La CFE sería el segundo ejecutor, con **7 mil 53 mdp**, **34.8 %** del total.

En 2027 se incorporan el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE), con **2 mil 754 mdp** para eficiencia energética en inmuebles y equipo, **13.6 %** del anexo. En sentido contrario a la Secretaría de Energía (Sener) que registraría **69.5 %** menos, porque en 2026 incluía una transferencia a Pemex que en 2027 ya no forma parte del anexo. Tampoco aparecen el Tren Maya ni los programas de regulación de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat) registrados en 2026.

Relación con las metas de planeación

El Prosener establece que **38.0 %** de la generación eléctrica provenga de fuentes limpias en 2030 (Sener, 2025). Para contribuir a esa meta, el Programa de Desarrollo de la CFE prevé adicionar **18 mil 597** megawatts entre 2026 y 2030, de los cuales **81.7 %** serían de fuentes renovables o limpias. La inversión en expansión sumaría **467 mil 299 mdp** en el periodo, y **71.7 %** se financiaría mediante esquemas mixtos con participación privada (CFE, 2026).

La estructura del anexo no permite vincular sus montos con esas metas. El registro de la CFE no distingue entre generación, transmisión y distribución, ni por tipo de tecnología, y el presupuesto no identifica qué parte de la inversión del Programa de Desarrollo corresponde a 2027. En el caso de Pemex, el anexo refiere proyectos de su Plan Estratégico, pero no detalla cuáles (Pemex, 2025).

Así, el anexo reúne programas de transporte, electricidad, hidrocarburos y eficiencia energética, sin indicadores que permitan medir su contribución a la meta de generación limpia.

5 · IMPLICACIONES DE POLÍTICA PÚBLICA

Dada la estructura actual del presupuesto de Pemex y la CFE, es difícil conocer si se cumplirá la meta de generación limpia.

En 2027, Pemex y la CFE destinarían **316 mil 521 mdp** a inversión física (**0.8 % del PIB**), y de cada 100 pesos de esa inversión, 2.6 se registrarían como transición energética. Con la información del presupuesto no es posible saber si sus finanzas alcanzan para cumplir la meta de generación limpia, ya que sus ingresos disminuyen, su gasto se concentra en la operación y el anexo no identifica qué parte se destina a fuentes limpias.

Finanzas de las empresas

En 2027, los ingresos petroleros disminuirían **20.8 %** respecto de lo aprobado para 2026 y **73.8 %** de esa caída corresponde al menor apoyo federal a Pemex (Figura 1). Con ello, la empresa dependería en mayor medida de las ventas para cubrir su gasto. La CFE, por su parte, cubriría con ventas **88.6 %** de su gasto y su balance financiero positivo dependería de los subsidios a las tarifas eléctricas. Así, el margen para financiar nuevos proyectos, incluidos los de transición energética, depende de ingresos que varían con el precio del crudo, la producción y las transferencias federales.

Composición del gasto

El gasto programable de ambas empresas sería el más bajo desde 2020 y se concentraría en la producción de hidrocarburos y en la generación eléctrica (Figuras 2 y 3). En Pemex, la exploración bajaría a **6.2 %** de su gasto en actividades productivas, **42.5 %** menos que en 2026. En la CFE, la inversión física sería **11.6 %** de su gasto programable y **46.5 %** del gasto en generación se pagaría a productores independientes. Además, **71.7 %** de la expansión prevista en el Programa de Desarrollo de la CFE se financiaría mediante esquemas mixtos, por lo que el avance hacia la meta de generación limpia dependería de inversión fuera del presupuesto de la empresa.

TABLA 1 **Anexo 15 *Estrategia Nacional de Transición Energética* por ramo, programa y acción, 2026–2027**

Ramo y programa	Acción transversal 2027	2026 mdp	2027 mdp	Variación real (%)	% del anexo
TOTAL		**17,868.4**	**20,289.1**	**10.0**	**100.0**
SICT		**8,778.2**	**8,778.2**	**−3.1**	**43.3**
K019 Infraestructura ferroviaria	Proyectos para la transición y la eficiencia energética	8,778.2	8,778.2	−3.1	43.3
CFE		**4,808.5**	**7,052.7**	**42.1**	**34.8**
K024 Infraestructura económica de electricidad	Abastecer de energía eléctrica a la población	4,808.5	7,052.7	42.1	34.8
IMSS		**–**	**2,574.7**	**n.a.**	**12.7**
M001 Actividades de apoyo administrativo	Eficiencia energética en inmuebles	–	2,210.5	n.a.	10.9
E031 Servicios de atención a la salud	Eficiencia energética en unidades médicas	–	364.2	n.a.	1.8
Pemex		**1,318.5**	**1,104.0**	**−18.9**	**5.4**
B010 Producción, distribución y comercialización	Proyectos del Plan Estratégico 2025–2035	–	999.3	n.a.	4.9
K025 Infraestructura económica de hidrocarburos	Proyectos del Plan Estratégico 2025–2035	1,318.5	104.8	−92.3	0.5
Sener		**1,807.8**	**569.2**	**−69.5**	**2.8**
Q013 Investigación nuclear y eléctrica	Investigación aplicada y formación especializada	283.0	486.5	66.5	2.4
P038 Política de hidrocarburos	Transferencia a Pemex (solo 2026)	1,367.8	–	−100.0	0.0
Otros programas	Regulación, planeación y almacenamiento	156.9	82.7	−48.9	0.4
ISSSTE		**–**	**179.0**	**n.a.**	**0.9**
E031 Servicios de atención a la salud	Modernización de equipo electromecánico	–	179.0	n.a.	0.9
Otros ramos	Defensa, Semarnat, Cultura, Marina y Hacienda	**1,155.5**	**31.4**	**−97.4**	**0.2**

Fuente: elaborado por el CIEP, con información de: SHCP (2025b, 2026e).
Nota: Montos en millones de pesos corrientes; la variación es real, con el deflactor de los Criterios Generales de Política Económica 2027. n.a. significa que no aplica, porque el programa no se registró en 2026. En 2026, «Otros ramos» incluye el Tren Maya y programas de la Semarnat.

Información para el seguimiento

El anexo de transición energética no distingue el gasto por actividad ni por tecnología, y su cobertura cambia de un año a otro (Cuadro 1). Identificar en el presupuesto el gasto en generación con fuentes limpias, por proyecto y tecnología, y vincularlo con indicadores del Prosener, permitiría saber si los recursos de las empresas alcanzan para cumplir la meta de **38.0 %** de generación limpia en 2030.

GLOSARIO

Ingresos petroleros. Ingresos del sector público que provienen de la actividad petrolera, como las ventas de bienes y servicios de Pemex y las transferencias del FMP al Gobierno Federal por derechos y contraprestaciones (CEFP, 2018).

Apoyo federal a Pemex. Transferencias del Gobierno Federal a Pemex, canalizadas a través de la Sener, para fortalecer su posición financiera o cubrir el pago de su deuda (SHCP, 2026d).

Balance fiscal. Diferencia entre los ingresos por venta de bienes y servicios de una empresa pública y su gasto total, sin considerar las transferencias ni los subsidios federales (Rivera de Jesús, 2025).

Gasto programable. Erogaciones destinadas a cumplir las atribuciones de las instituciones y empresas del sector público; excluye el costo financiero de la deuda (CEFP, 2018).

Inversión física. Gasto en bienes muebles, inmuebles e intangibles y en obra pública (capítulos 5000 y 6000), que incrementa el patrimonio y la infraestructura (CEFP, 2018).

Actividad institucional. Clasificación del gasto según las acciones sustantivas o de apoyo que realiza cada dependencia o entidad para cumplir sus objetivos (SHCP, 2026f).

Anexo transversal. Anexo del Presupuesto de Egresos que identifica los recursos de distintos programas vinculados con un objetivo común; no es una asignación adicional (SHCP, 2026e).

ACRÓNIMOS

CEFP Centro de Estudios de las Finanzas Públicas · **CFE** Comisión Federal de Electricidad · **CIEP** Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C. · **FMP** Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo · **ILIF** Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación · **IMSS** Instituto Mexicano del Seguro Social · **ISSSTE** Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado · **mdp** millones de pesos · **PE** Paquete Económico · **PEF** Presupuesto de Egresos de la Federación · **Pemex** Petróleos Mexicanos · **PIB** Producto Interno Bruto · **PPEF** Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación · **Prosener** Programa Sectorial de Energía · **Semarnat** Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales · **Sener** Secretaría de Energía · **SHCP** Secretaría de Hacienda y Crédito Público · **SICT** Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes

REFERENCIAS

CEFP. (2018). **Glosario de Términos más usuales en materia de Ingreso, Gasto y Deuda Pública.** Descargado de https://www.cefp.gob.mx/publicaciones/documento/2014/noviembre/cefp0202014.pdf

CFE. (2026, julio). **Programa de Desarrollo 2026–2030.**

CIEP. (2026, septiembre). **Implicaciones del Paquete Económico 2027.** Disponible en https://ciep.mx.

Pemex. (2025, agosto). **Plan Estratégico 2025–2035.**

Rivera de Jesús, C. A. (2025, octubre). **Balance fiscal de las empresas públicas: una historia por contar.** CIEP. Disponible en https://ciep.mx.

Sener. (2025). **Programa Sectorial de Energía 2025–2030.** Diario Oficial de la Federación. Disponible en https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5776838.

SHCP. (2025a). **Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2026.** Diario Oficial de la Federación.

SHCP. (2025b). **Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2026.** Diario Oficial de la Federación.

SHCP. (2026a). **Criterios Generales de Política Económica 2027.** Descargado de https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas_Publicas/docs/paquete_economico/cgpe/cgpe_2027.pdf

SHCP. (2026b). **Cuenta Pública 2020–2025.** Disponible en https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx.

SHCP. (2026c). **Estadísticas Oportunas de Finanzas Públicas.** Descargado Julio 2026, de http://presto.hacienda.gob.mx/EstoporLayout/estadisticas.jsp

SHCP. (2026d). **Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación 2027.** Disponible en https://www.ppef.hacienda.gob.mx/es/PPEF2027.

SHCP. (2026e). **Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2027.** Disponible en https://www.ppef.hacienda.gob.mx/es/PPEF2027.

SHCP. (2026f). **Transparencia Presupuestaria: Datos Abiertos. Cuenta Pública 2020–2025, PEF 2026 y PPEF 2027.** Disponible en https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/Datos-Abiertos.

Somos un centro de investigación de la sociedad civil, sin fines de lucro y apartidista, que contribuye a la comprensión de la economía y finanzas públicas en México, mediante herramientas y análisis accesibles y técnicamente sólidos, para lograr una sociedad más informada y participativa, mejorar las políticas públicas y construir un sistema fiscal en beneficio de las generaciones presentes y futuras.