

Cuenta Pública 2025

Postergar el ajuste ante la desaceleración



Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C. (CIEP)
Judith Senyacen Méndez Méndez | judithmendez@ciep.mx
José Luis Clavellina Miller | joseclavellina@ciep.mx
6 de mayo de 2026

#UniversoCIEP | #GastoPúblico | #DeudaPública

En 2025 el entorno económico nacional se caracterizó por la desaceleración en la tasa de crecimiento, una inflación mayor a la esperada y en materia de finanzas públicas por un **esfuerzo de consolidación fiscal** luego de que en 2024 el gasto y el déficit se expandieron de forma importante. Pese a este esfuerzo el gasto programable apenas se redujo en 0.01 % respecto del observado en 2024, las **reglas fiscales** existentes siguieron incumpléndose, lo mismo que las metas de **déficit y deuda pública**. Por otro lado, en materia de gasto destacan los **sobreejercicios** en Bienestar, Energía, SHCP, Pemex y CFE. Sin una reforma fiscal que fortalezca los ingresos públicos difícilmente se reducirán las **desigualdades sociales** y tampoco se impulsará el **crecimiento y desarrollo** económicos que el país requiere.

Índice

1	Contexto 2025	1
2	Gasto ejercido	1
3	Destino del gasto	2
4	Implicaciones de política pública	4
	Acrónimos	6
	Bibliografía	6

1

Contexto 2025

2025 fue un año de incertidumbre y desaceleración económica global, inflación a la baja y menores tasas de interés. En materia de finanzas públicas en México, el planteamiento del Gobierno Federal fue priorizar el **ajuste fiscal** con un recorte al gasto público en sectores como salud, educación y medio ambiente, donde el 80 % del gasto se destinaría a pensiones, deuda y transferencias.

En términos macroeconómicos, en 2025, México observó un crecimiento del PIB de 0.6 %, cuando el rango proyectado fue de entre 2.0 % y 3.0 %; con una tasa de inflación de 3.7 %, dos décimas por encima de lo estimado. El tipo de cambio promedio fue de 19.2 pesos por dólar, por encima de los 18.7

pesos proyectados en la Ley de Ingresos de la Federación (LIF). En cuanto al precio de la mezcla mexicana de petróleo crudo, este se ubicó en un promedio anual de 61.1 dólares por barril (dpb), por encima de los 57.8 dpb estimados, mientras que la producción de petróleo crudo fue 12.7 % inferior a la de 2024 y 8.5 % menor a lo proyectado.

Aun en este contexto de menor dinamismo económico, mayor inflación y menor producción de petróleo crudo respecto a las cifras proyectadas, los ingresos presupuestarios alcanzaron 8 billones 228 mil 666.3 millones de pesos (mdp), esto es, 5.0 % más que en 2024 y 2.1 % por encima de lo proyectado. Este aumento fue producto del incremento en los ingresos petroleros y los ingresos no tributarios que avanzaron 21.8 % y 7.0 % respecto de 2024, respectivamente.

El **objetivo** de este documento es detallar la contraparte de estos ingresos, es decir, la distribución del gasto en la **Cuenta Pública 2025**, con el fin de identificar cuáles fueron las funciones, secretarías y conceptos prioritarios en el ejercicio del gasto.

2

Gasto ejercido

Durante 2025, el gasto neto total fue 5.1 % mayor que el aprobado. Se ubicó en 9 billones 775 mil 287.9 millones de pesos, equivalente a 25.7 % del PIB, y 1.5 % mayor que el gasto ejercido durante 2024, en términos reales.

CUENTA PÚBLICA: Informe presentado por el Ejecutivo Federal a la Cámara de Diputados que muestra la distribución de recursos públicos del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) en un año determinado. Éste incluye información de carácter presupuestario con la que es posible analizar la manera en que se ejerce el gasto con base en el presupuesto aprobado (Congreso de la Unión, 2022).

GASTO NETO TOTAL: Desembolso de dinero que realiza el Estado para cumplir con sus funciones. Este se divide en gasto programable y no programable.

GASTO PROGRAMABLE: Gasto dirigido a la provisión de bienes y servicios públicos para la población, el cual tiene un objetivo específico, definido durante la elaboración del presupuesto.

GASTO NO PROGRAMABLE: Gasto que deriva del cumplimiento de las obligaciones legales del sector público que no corresponden directamente a la provisión de bienes y servicios, por lo que es el gasto sobre el cual el gobierno federal tiene menor poder de modificación.

GASTO CORRIENTE ESTRUCTURAL: Se refiere al monto correspondiente al gasto neto total, excluyendo el costo financiero, las participaciones federales, adeudos de ejercicios fiscales anteriores, combustibles utilizados para la generación de electricidad, pago de pensiones y jubilaciones del sector público, y la inversión física y financiera directa de la Administración Pública Federal. Su límite máximo es el Gasto Corriente Estructural (GCE) de la última Cuenta Pública disponible al momento de presentar al Congreso el Paquete Económico, más un incremento real por cada año, que deberá ser menor a la tasa anual de crecimiento potencial del Producto Interno Bruto (PIB) y que será determinado en términos del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) (Congreso de la Unión, 2022).

El 72.5 % del gasto neto total se destinó al **gasto programable** y el 27.5 % restante al **gasto no programable**.

GASTO NO PROGRAMABLE Cayó en 83 mil 793.3 mdp, lo que significó 3.02 % menos respecto a lo aprobado y **3.4 % menos que en 2024**.

Participaciones a Entidades Federativas y Municipios Fue el único concepto del gasto no programable que aumentó en 10 mil 653.8 mdp; un incremento de 0.8 % respecto al monto aprobado y de 3.0 % en comparación con el ejercido en 2024.

Costo Financiero de la Deuda Cayó en 77 mil 510.7 mdp, lo que significó 5.6 % menos respecto a lo aprobado pero **fue 8.9 % mayor que en 2024**.

Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS) También se redujo en 16 mil 936.4 mdp, lo que representó una caída de 37 % respecto al aprobado y de 7.0 % respecto al año previo.

GASTO PROGRAMABLE Por otro lado, **el gasto programable en 2025 fue 8.5 % mayor al monto aprobado**. Sin embargo, no superó el monto ejercido durante 2024 por lo que tuvo una disminución de 0.01 % (Cuadro 1).

GASTO CORRIENTE ESTRUCTURAL **Por tercer año consecutivo fue mayor que el aprobado** y se estaría nuevamente **incumpliendo con la regla fiscal del Límite Máximo del Gasto Corriente Estructural (LMGCE)**. En 2025, el GCE ejercido fue de 3.8 billones de pesos, 159 mil mil 279.4 mdp más que el

LMGCE estimado en Criterios Generales de Política Económica (CGPE), y 204 mil 074.0 mdp por encima del aprobado que se reporta en Cuenta Pública.

3

Destino del gasto

La Cuenta Pública presenta el gasto de forma estructurada y brinda información para **entender cómo se ejercieron los recursos**. Esta permite responder quién, para qué y en qué se gastaron los recursos públicos. Todas las funciones presentaron aumentos, los más altos fueron en desarrollo económico y gobierno con 23.9 % y 33.5 % más respecto a los montos aprobados.

3.1 ¿Para qué se gastó?

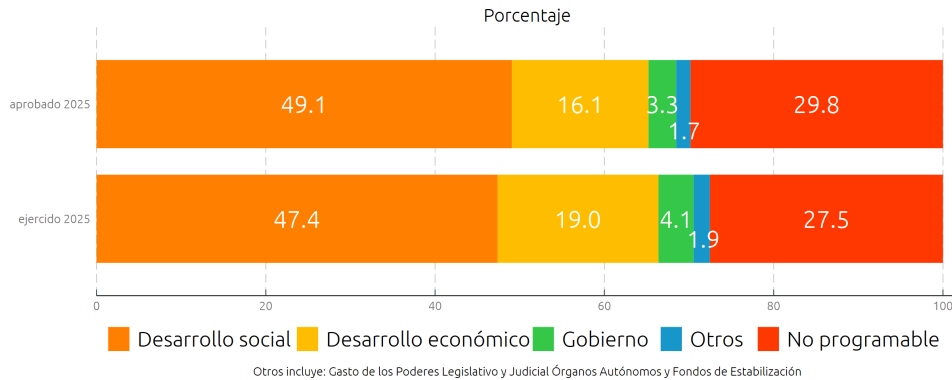
Clasificación funcional

DESARROLLO SOCIAL La mayor parte del gasto ejercido se **dirigió a las funciones de Desarrollo Social¹**. Alcanzó 4.6 billones de pesos con 64 mil 742.2 mdp por encima del monto aprobado. Esto significa que se gastó 1.4 % y 2.1 % más que lo aprobado y que en 2024, respectivamente.

Dentro de este monto, el **47.6 %** se concentró para *Protección Social* con un aumento de 5.5 % respecto del monto ejercido en 2024 aunque se ubicó 0.9 % por debajo del gasto aprobado. Dicha concentración de recursos ocurrió **a costa**

¹ Los montos expresados en esta sección no consideran el gasto de los Poderes Legislativo y Judicial, los Órganos Autónomos y los fondos de Estabilización.

Figura 1: Clasificación funcional del gasto neto total



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2025 (SHCP, 2026).

del resto de funciones que disminuyeron su participación, en especial: *protección ambiental, cultura y otros asuntos sociales*.

Educación también presentó un aumento de 18 mil 126.1 mdp respecto del monto aprobado lo que significó un incremento de 1.1 % respecto al ejecutado en 2024, esto a consecuencia del aumento en gasto correspondiente a becas. En contraste, *Vivienda* tuvo una caída de 4.4 % respecto a lo aprobado y de 0.8 % comparado con 2024. *Salud* ejerció 79 mil 269.7 mdp más que el monto aprobado (9.0 %) aunque significó una reducción de 1.9 % respecto el gasto ejercido en 2024. (Figura 1).

DESARROLLO ECONÓMICO Fue la función que presentó el mayor sobreejercicio, de 23.9 %, con 358 mil 767.3 mdp aunque fue 0.1 % menor que lo ejercido en 2024.

Destaca la función *Combustibles y Energía*, la cual ejerció 398 mil 489.6 mdp más del monto aprobado, lo que significó un sobreejercicio de 36.4 % y un aumento de 13.5 % respecto de 2024.

GOBIERNO Finalmente, las funciones de Gobierno tuvieron el mayor sobreejercicio porcentual con 33.5 %, aunque con una reducción de 11.4 % respecto del año previo. Resalta la función *Asuntos financieros y hacendarios*, que sobreejerció 52 mil 059.5 mdp más, un aumento de 50 % respecto a lo ejercido en 2024.

3.2 ¿Quién gastó?

Clasificación administrativa

RAMOS ADMINISTRATIVOS El 36.6 % del gasto neto total se dirigió a los ramos administrativos. Este monto es 20.1 % mayor respecto a lo aprobado y 2.0 % mayor a 2024, se distribuyó de la siguiente manera:

Bienestar 23.4 % del total del gasto en ramos administrativos, con un sobreejercicio de 27 mil 012.6 mdp, 4.7 %, y 10.9 % más que en 2024. El aumento se destinó a aumentos salariales en servicios personales, así como en los programas con reglas de operación, entre ellos las pensiones para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores, Personas con Discapacidad Permanente, Mujeres, entre otros.

Educación pública representó 18.9 % del gasto en ramos administrativos con 25 mil 105.6 mdp, un sobreejercicio de 5.4 % y superior en 4.8 % al monto en 2024. Este incremento se debió a mayores subsidios corrientes (becas) y apoyo para nómina de personal en educación básica.

Energía el tercer ramo en orden de importancia por su nivel de gasto con 15.4 % del total en ramos administrativos y con un sobreejercicio de 189 %, equivalente a 261 mil 439.9 mdp, monto que fue superior en 113.3 % respecto de 2024. Estos aumentos fueron por recursos destinados para aportaciones patrimoniales a Petróleos Mexicanos (Pemex) y Comisión Federal de Electricidad (CFE) en gastos de operación, gasto corriente y otros de inversión.

Turismo con la mayor caída porcentual respecto al año previo, aunque sumó un sobreejercicio de 764.2 mdp, lo cual fue 43.1 % superior al monto aprobado, presentó una reducción de 98.2 % respecto de 2024. La caída se da en Proyectos de Transporte Masivo de Pasajeros, entre ellos, el Tren

Maya.

Salud continuó perdiendo participación derivado de la reasignación de recursos hacia el IMSS Bienestar, en Entidades no Sectorizadas que tuvo un sobreejercicio de 27 mil 665.7 mdp. A diferencia de 2022 cuando el gasto en la Secretaría de Salud (SSa) representaba el 9.7 % de los ramos administrativos, en 2025 fue equivalente al 2.3 % del gasto total. Aunado a esto, tuvo un subejercicio de 10.4 % o 6 mil 918.2 mdp, lo que significó una caída de 15.4 % respecto de 2024.

Hacienda y crédito público después del ramo de energía, es la secretaría con el mayor sobreejercicio, 104 mil 164.7 mdp, equivalentes a 389.7 % más que el monto aprobado y 19 % más que en 2024. Las principales adecuaciones se debieron a las aportaciones al Fondo Nacional de Infraestructura (FONADIN), además de los recursos provenientes de cobros de aprovechamientos sobre pasivos contratados en la banca de desarrollo.

Mujeres en su primer año, la secretaría presentó un subejercicio de 290.7 mdp, 13.9 % (Cuadro 2).

ENTIDADES DE CONTROL DIRECTO El gasto de las Entidades de Control Directo fue de 2.03 billones de pesos, 1.8 % más que su presupuesto aprobado y 5.8 % más que en 2024. Dentro de este concepto, resalta el gasto del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) con 1.5 billones mientras que el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) fue de 522 mil 872.2 mdp. Estas entidades gastaron 2.6 % más y 0.5 % menos que lo aprobado, respectivamente. Ambas tienen crecimiento respecto a lo que ejercieron en 2024, 6.8 % y 2.9 % más, en parte, por incrementos en el gasto de pensiones (Cuadro 1).

EMPRESAS PRODUCTIVAS DEL ESTADO En cuanto a las Empresa Productiva del Estado (EPE), estas ejercieron 1.14 billones de pesos, 13.6 % más recursos de los que tenían presupuestado. Esto se debe a que Pemex gastó 579 mil 678.6 mdp, cifra 24.8 % mayor que lo aprobado; mientras que la CFE gastó 567 mil 063.5 mdp, 4.0 % mayor (Cuadro 1).

En el caso de Pemex el sobreejercicio se debe al aumento en recursos para programas de Comercialización de petróleo, gas, petrolíferos y petroquímicos; Servicios médicos al personal de Pemex; y en Pensiones y jubilaciones. En el caso de la CFE se debió al incremento en el rubro de combustibles, pagos mayores por Proyecto de Inversión de Infraestructura Productiva con Registro Diferido en el Gasto Público (PIDIREGAS) y pagos a fideicomisos para proyectos de infraestructura eléctrica.

3.3 ¿En qué se gastó?

Clasificación económica

Por una parte, el **Gasto Corriente** comprendió el 57.7 % del gasto neto total. Dentro de este, resalta el gasto en *Servicios Personales*, de 43.9 % de dicho gasto, cifra 5.4 % mayor que lo aprobado y 0.5 % mayor que lo ejercido en 2024. Por otra parte, en las **Pensiones y Jubilaciones**, se observó un subejercicio de 1.6 % comparado con lo presupuestado, pero 6 % mayor a lo gastado en 2024.

Por último, el **Gasto en Inversión** fue 37.8 % más que el aprobado pero 2.7 % menor que este gasto durante 2024 (Figura 2).

4

Implicaciones de política pública

Tras la expansión del gasto público observada en 2024, se anticipaba que en 2025 el Gobierno Federal hiciera un esfuerzo por consolidar las finanzas públicas. Sin embargo, dado el entorno de incertidumbre y desaceleración económica, dicho ajuste fue menor al originalmente anticipado.

Al cierre de 2025, los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP) se ubicaron en un déficit de 1.52 billones de pesos, esto es, 4.3 % del PIB. Lo anterior, aunque refleja un esfuerzo fiscal de 1.5 pp del PIB respecto de 2024, fue mayor a lo originalmente previsto en el Paquete Económico (PE) 2025, donde se anticipaban 3.9 % del PIB. Asimismo, el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP), se ubicó en 52.7 % del PIB, esto es, por encima del 51.4 % del PIB aprobado y del 52.0 % del PIB registrado en 2024.

En 2025, el gasto neto total superó en 5.1 % lo aprobado y representó 25.7 % del PIB, a diferencia del 27.1 % del PIB que representó en 2024. El aumento del déficit estuvo impulsado principalmente por el incremento de 8.5 % en el gasto programable, respecto al monto aprobado.

Desde el análisis del Paquete Económico 2025, el CIEP apuntó que las disminuciones en el presupuesto para educación, salud, cultura, infraestructura, primera infancia y medio ambiente, entre otros rubros, muestran la necesidad de fortalecer los ingresos y medidas de eficiencia en recaudación. Sin una reforma fiscal, las prioridades actuales de gasto difícilmente reducirían desigualdades sociales y tampoco se impulsará el crecimiento y desarrollo económicos que requiere el

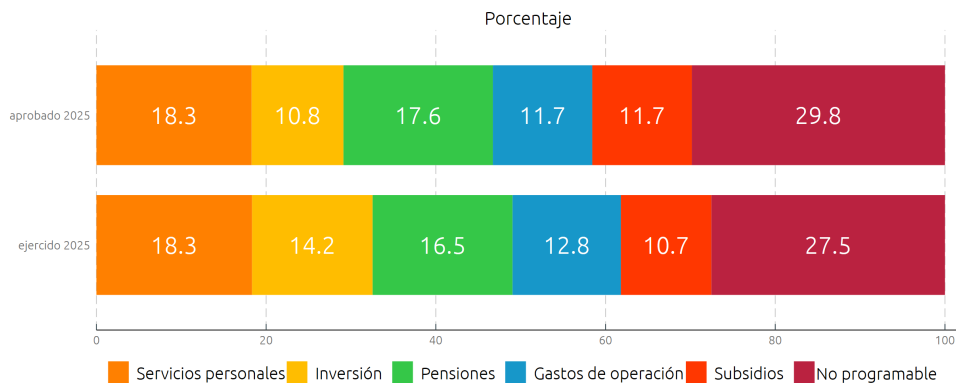
Cuadro 1: Clasificación Administrativa del Gasto Programable

Concepto	Ejercido 2024 (mdp)	Aprobado 2025 (mdp)	Ejercido 2025 (mdp)	Variación % aprobado	Variación % real 2024
Poder Legislativo	17,746.7	17,529.1	18,619.6	6.2	0.3
Poder Judicial	78,510.9	70,983.6	82,286.6	15.9	0.2
Órganos Autónomos	75,992.9	65,598.1	69,725.6	6.3	-12.3
Administración Pública Centralizada	4,955,878.0	4,861,837.2	5,207,361.0	7.1	0.4
Ramos Administrativos	2,431,207.3	2,159,218.2	2,593,987.0	20.1	2.0
Ramos Generales	2,524,670.7	2,702,619.0	2,613,374.0	-3.3	-1.1
Entidades de Control Directo	1,834,119.9	1,995,025.8	2,030,120.8	1.8	5.8
IMSS	1,348,317.7	1,469,410.4	1,507,293.6	2.6	6.8
ISSSTE	485,802.2	525,615.4	522,827.2	-0.5	2.9
Empresas Productivas del Estado	1,128,968.0	1,009,726.8	1,146,742.1	13.6	-2.9
PEMEX	600,688.1	464,255.2	579,678.6	24.9	-7.8
CFE	528,279.9	545,471.7	567,063.5	4.0	2.6
(-) Aportaciones ISSSTE y transferencias	1,319,665.4	1,493,069.3	1,470,159.2	-1.5	6.5
Gasto programable	6,771,551.0	6,527,631.3	7,084,696.5	8.5	0.0

Nota: Cifras expresadas en millones de pesos.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2025 (SHCP, 2026).

Figura 2: Clasificación económica del gasto neto total



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2025 (SHCP, 2026).

país.

Acrónimos

- ADEFAS** Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores
- CFE** Comisión Federal de Electricidad
- CGPE** Criterios Generales de Política Económica
- CIEP** Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C.
- CGPE** Criterios Generales de Política Económica
- dpb** dólares por barril
- EPE** Empresa Productiva del Estado
- GCE** Gasto Corriente Estructural
- IMSS** Instituto Mexicano del Seguro Social
- ISSSTE** Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado
- LFPRH** Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
- LIF** Ley de Ingresos de la Federación
- LMGCE** Límite Máximo del Gasto Corriente Estructural

mdp millones de pesos

PE Paquete Económico

PEF Presupuesto de Egresos de la Federación

Pemex Petróleos Mexicanos

PIB Producto Interno Bruto

PIDIREGAS Proyecto de Inversión de Infraestructura Productiva con Registro Diferido en el Gasto Público

RFSP Requerimientos Financieros del Sector Público

SHCP Secretaría de Hacienda y Crédito Público

SHRFSP Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público

SSa Secretaría de Salud

Bibliografía

- Congreso de la Unión. (2022). **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**. Disponible en <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH.pdf>.
- SHCP. (2026). **Cuenta Pública 2025**. Disponible en <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/2025>.



Somos un **centro de investigación** de la sociedad civil, sin fines de lucro y apartidista, **que contribuye a la comprensión de la economía y finanzas públicas** en México, mediante herramientas y análisis accesibles y técnicamente sólidos, **para lograr una sociedad más informada y participativa**, mejorar las políticas públicas y construir un sistema fiscal **en beneficio de las generaciones presentes y futuras.**

Cuadro 2: Gasto de los Ramos Administrativos

Concepto	Ejercido 2024 (mdp)	Aprobado 2025 (mdp)	Ejercido 2025 (mdp)	Variación % aprobado	Variación % real 2024
Ramos Administrativos	2,431,207.3	2,159,218.2	2,593,987.0	20.1	2.0
Oficina de la Presidencia de la República	593.4	823.5	530.8	-35.5	-14.5
Gobernación	20,254.9	9,177.9	14,665.7	59.8	-30.8
Relaciones Exteriores	14,146.7	9,294.2	13,912.4	49.7	-6.0
Hacienda y Crédito Público	105,147.5	26,732.7	130,897.4	389.7	19.0
Defensa Nacional	236,321.2	158,287.8	160,760.4	1.6	-35.0
Agricultura y Desarrollo Rural	69,474.1	74,515.2	74,004.0	-0.7	1.8
Infraestructura, Comunicaciones y Transportes	74,693.7	147,511.5	131,706.3	-10.7	68.5
Economía	3,746.5	3,533.5	3,777.1	6.9	-3.6
Educación Pública	447,892.8	465,871.9	490,977.5	5.4	4.8
Salud	67,544.4	66,693.2	59,775.0	-10.4	-15.4
Marina	127,193.0	65,888.7	65,738.6	-0.2	-50.6
Trabajo y Previsión Social	27,922.9	27,830.2	27,992.0	0.6	-4.2
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	15,073.6	38,048.0	23,390.6	-38.5	48.3
Medio Ambiente y Recursos Naturales	72,080.1	44,370.5	42,393.9	-4.5	-43.8
Energía	179,117.0	138,307.4	399,747.2	189.0	113.3
Bienestar	523,209.6	579,883.9	606,896.5	4.7	10.9
Turismo	136,282.3	1,774.9	2,539.1	43.1	-98.2
Anticorrupción y Buen Gobierno	2,439.0	1,699.0	2,444.0	43.8	-4.2
Tribunales Agrarios	1,027.6	891.8	1,014.9	13.8	-5.6
Seguridad y Protección Ciudadana	74,219.4	70,422.2	77,367.6	9.9	-0.4
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	166.5	149.6	161.7	8.1	-7.2
Ciencia, Humanidades, Tecnología e Innovación	35,795.1	33,295.9	38,915.4	16.9	3.9
Comisión Reguladora de Energía	434.3	199.9	63.8	-68.1	-86.0
Comisión Nacional de Hidrocarburos	629.7	173.3	72.8	-58.0	-88.9
Entidades no Sectorizadas	179,001.6	173,656.4	201,322.1	15.9	7.5
Cultura	16,800.3	15,081.5	15,967.5	5.9	-9.2
Mujeres		2,093.5	1,802.9	-13.9	
Agencia de Transformación Digital y Telecomunicaciones		3,010.2	5,149.6	71.1	

Nota: Cifras expresadas en millones de pesos.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2025(SHCP, 2026).