

Inversión Hídrica en México:

Desatención presupuestaria y Plan Nacional Hídrico 2024-2030



Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C. (CIEP)

Katherine Olvera Juárez | katherineolvera@ciep.mx

17 de marzo de 2026

#UniversoCIEP | #InversiónPública | #Infraestructura

El acceso al agua es un derecho humano y un motor esencial para la productividad económica. México enfrenta una crisis hídrica donde el **13.7 %** de las cuencas presentan disponibilidad crítica y además, el sistema padece una década de desinversión: el presupuesto de Conagua cayó del **0.2 %** al **0.1 %** del PIB entre **2013** y **2026**. A lo anterior se añade una infraestructura que reporta pérdidas de hasta el **50 %** por fugas. Aunque el Plan México proyecta una inversión sexenal de **186 mil 567 mdp** (**0.52 %** del PIB) para el período **2025-2030**, esto implica una inversión promedio anual de **0.08 %** del PIB, menos al presupuesto de 2026 (**0.1 %** del PIB) e inferior al mínimo de **1.3 %** recomendado internacionalmente. Aunque el presupuesto es menor respecto del observado en años anteriores, en su interior prioriza la inversión en el sector, la cual alcanzará **70 %** del total en 2026. El éxito del Plan dependerá de la correcta ejecución de las obras que transformen el flujo de recursos en disponibilidad real de agua para la población.

Índice

1	La importancia del agua en la economía	1
2	La vulnerabilidad del sistema hídrico	2
3	El Plan México: Inversión estratégica	3
4	Los resultados esperados	4
5	Implicaciones de política pública	4
	Acronimos	5
	Bibliografía	5

1

La importancia del agua en la economía

México puede transitar hacia un nuevo paradigma en la gestión de sus recursos hídricos. Históricamente, la política hídrica en el país ha operado bajo una lógica de reacción ante la escasez, centrada en la extracción y el desarrollo de grandes obras de infraestructura. Sin embargo, la actual administración federal propuso el **Plan Nacional Hídrico 2024-2030 (PNH)**, derivado del **Plan México** y del **Plan Nacional de Desarrollo 2025-2030 (PND)**, el cual busca elevar el agua al rango de prioridad de **seguridad nacional** y garantizar el **derecho humano** a su acceso.

Bajo esta visión, el agua se reconoce como un recurso esencial tanto para la vida como para la producción económica. Por lo que garantizar su acceso es un derecho que el Estado debe asegurar.¹

Sin embargo, el sistema hídrico mexicano enfrenta las consecuencias de una desinversión prolongada. Entre 2013 y 2020 el presupuesto de la **Comisión Nacional del Agua (Conagua)** como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB) pasó de **0.26 %** a **0.12 %**. Con ello, la inversión total paso de **32 mil 510 mdp** en 2013 a **15 mil 390 mdp** en 2020. Se habla de desinversión porque el flujo de recursos para la creación y mantenimiento de activos se redujo drásticamente, lo que representó en 2020 el **53.4 %** del presupuesto total de la dependencia (73.6 % en 2013).

Pese a los objetivos del PNH, para 2025 y 2026 el presupuesto se mantiene en **0.1 %** del PIB. Lo anterior, contrasta con las recomendaciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), que estima necesaria una inversión del **1.3 %** del PIB para garantizar el acceso al agua en la región. Adicionalmente, el Banco Mundial señala que para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible se requiere duplicar el nivel actual de financiamiento público (BM, 2025b; CEPAL, 2023).

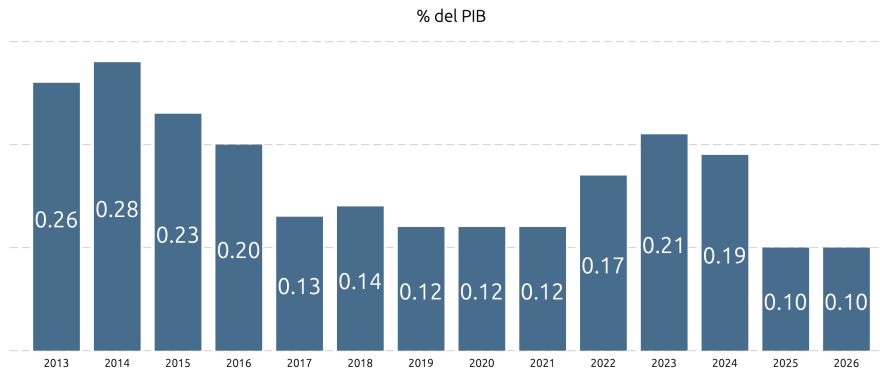
¹ El suministro confiable de agua impulsa la productividad en la agricultura, la energía y la industria, sectores que emplean a millones de personas, (BM, 2025b).

PRESUPUESTO BASADO EN RESULTADOS (PBR) Metodología de planeación que vincula la asignación de recursos públicos al cumplimiento de objetivos y metas medibles, priorizando el impacto social sobre el simple ejercicio del gasto. (SHCP, 2009).

ESTRÉS HÍDRICO La situación en la que la extracción de agua representa una proporción significativa de los recursos hídricos renovables disponibles. (BM, 2025a).

TECNIFICACIÓN DE RIEGO Intervención en distritos hídricos para modernizar la infraestructura a nivel parcelario, con el objetivo de recuperar volúmenes de agua y garantizar la soberanía alimentaria mediante un uso más eficiente en el campo. (Conagua, 2023a).

Figura 1: Presupuesto de la Comisión Nacional del Agua 2013-2026



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: SHCP (2025).

1.1 Objetivo

El objetivo de esta investigación es mostrar la evolución del presupuesto destinado a **Conagua** y la inversión del sector, a fin de determinar si representa un cambio en la tendencia reciente.

En la siguiente sección se muestra información referente a la vulnerabilidad del sistema hídrico nacional y las disparidades regionales. Posteriormente, se presenta información referente al tema dentro del Plan México así como información de la composición del gasto operativo y de inversión dentro de la Conagua. Finalmente, se presentan algunas consideraciones de política pública.

2

La vulnerabilidad del sistema hídrico

México atraviesa una crisis hídrica con una distribución desigual, donde la disponibilidad natural del agua no coincide con los polos de demanda urbana, industrial y agrícola. Actualmente, **13.7%** de las cuencas (104 de 757) presentan problemas graves de disponibilidad, y afectan gran parte de la producción agrícola, amplificando el impacto económico.

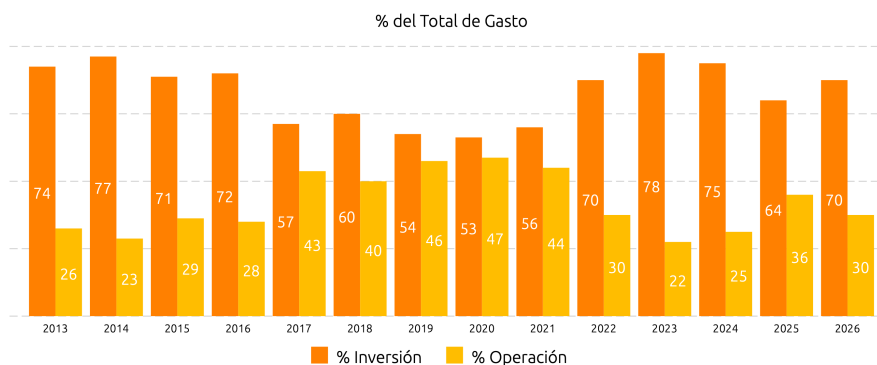
La inversión en infraestructura debe responder a necesidades heterogéneas en el país: en el sureste se requiere fortalecer el saneamiento y la protección contra inundaciones, mientras que en el centro y norte, donde existe sobreexplotación en **114 acuíferos**, adicionalmente, el gasto público debe priorizar la **tecnificación** del uso del agua y la recuperación de caudales para evitar el agotamiento de reservas subterráneas que sostienen la actividad económica regional, (Conagua, 2023a).

La caída del presupuesto no solo ha impedido la construcción de nueva infraestructura, sino que afectó la operatividad del sistema actual. De acuerdo con el Sistema Nacional de Información de Conagua en 2023 se registra que hasta el **50%** del agua se pierde por fugas en los sistemas de captación y distribución, (Conagua, 2023b).

El balance entre extracción y recarga natural revela un panorama crítico para el desarrollo nacional. El **Índice de Estrés Hídrico** de la figura 2, que mide esta relación, muestra que gran parte del norte y centro del país presenta niveles de sobreexplotación.

Estados como Baja California (1.54), Chihuahua (1.51), Aguascalientes (1.39) y Zacatecas (1.22) registran índices su-

Figura 3: Composición del presupuesto de Conagua 2013-2026



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: SHCP (2025).

y la Presa Milpillas (**9 mil mdp**), que absorberán gran parte del capital en los próximos años.

No obstante, la reducción del gasto de operación al 30% para 2026 plantea un desafío para el **Presupuesto basado en Resultados (PbR)**. Si bien la prioridad es construir, la eficiencia del sistema dependerá de que el gasto operativo sea suficiente para mantener la nueva infraestructura y reducir el 50% de pérdidas por fugas detectado en el diagnóstico. El reto se encuentra en alcanzar una modernización tecnológica que reduzca los costos operativos futuros, permitiendo una gestión hídrica fiscalmente sostenible.

4

Los resultados esperados

El éxito del Plan México y del Plan Nacional Hídrico (PNH) no debe evaluarse solo por el ejercicio del gasto, sino por su capacidad para incidir en indicadores de bienestar social y eficiencia técnica. El Plan México establece metas físicas que definen el costo de oportunidad de cada proyecto.

El eje central de la infraestructura hídrica recae en la modernización de **240 mil hectáreas de riego**. Con una inversión federal de **36 mil 148 millones de pesos (mdp)**, el estándar de eficiencia se sitúa en **150 mil 619 pesos** por hectárea tecnificada. De acuerdo con el (PNH, 2025b), este indicador es clave, pues la recuperación de caudales en el sector agrícola es el mecanismo más rentable para liberar agua hacia el consumo humano.

Al analizar los proyectos prioritarios, se observan disparidades en los costos derivados de la complejidad geográfica y técnica de cada proyecto, por ejemplo:

- Proyectos como el **Plan Integral de la ZMVM** presentan un costo de **3.2 mdp** por cada litro por segundo recuperado, beneficiando a la zona de mayor densidad poblacional.
- Proyectos en zonas de estrés extremo, como la **Presa Milpillas** en Zacatecas, elevan el costo a **6.92 mdp** por litro por segundo, reflejando la creciente dificultad técnica de garantizar el acceso en regiones áridas.

Para que el PbR sea efectivo, posiblemente Conagua debe incorporar a los indicadores de obra terminada a los de de impacto real. El cumplimiento de la meta de recuperar **3 mil millones de m³** de agua determinará si esta inversión logra revertir la crisis o si el sector continuará operando con una lógica de rendimientos decrecientes.²

5

Implicaciones de política pública

Tras una década de desatención presupuestal que redujo la capacidad operativa de la infraestructura nacional, el Estado intenta pasar de un modelo de gestión fragmentado y de reacción ante la escasez, a uno de planeación estratégica y soberanía hídrica, (PNH, 2025b).

La inversión proyectada de 186 mil 567 mdp es la herramienta con la que el gobierno busca resarcir el abandono financiero del pasado. Sin embargo, este monto representa una

² Conforme el agua se vuelve más escasa y las fuentes naturales se agotan, cada peso invertido genera cada vez menos agua disponible.

Cuadro 1: Proyectos hídricos estratégicos y eficiencia de inversión
Millones de pesos

Proyecto	Inversión Total (MDP)	Caudal Meta (l/s)	Eficiencia (MDP por l/s)
Plan Integral ZMVM	51,251	16,000	3.20
Acueducto Solís-León	15,000	3,800	3.94
Presa Milpillas (Zacatecas)	9,000	1,300	6.92
Otros proyectos	111,316	—	—
Total	186,567	—	—

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: PNH (2025b).

inversión anual de 0.08 % del PIB, lo cual está por debajo del mínimo recomendado por la CEPAL para la región.

Aunado a lo anterior, la efectividad de esta política no sólo debe validarse por la ejecución de recursos sino también a través de la rentabilidad social de cada proyecto. Mientras el presupuesto de Conagua no converja hacia estos niveles mínimos, la política pública enfrentará el reto de gestionar una crisis estructural con recursos limitados frente a la magnitud del desafío ambiental y social.

- Para el Plan Integral de la ZMVM (51 mil 251 mdp), el éxito dependerá de que el gasto se traduzca efectivamente en los **16 mil l/s** para reducir la brecha de exclusión en los hogares.
- En materia de eficiencia en la tecnificación, deben recuperarse **3 mil millones de m³** de agua para consumo humano, y de así justificar el costo de 150 mil pesos por hectárea tecnificada.
- En lo que se refiere al mantenimiento, la política de inversión debe equilibrar la construcción de obras mayores con el gasto operativo necesario para mitigar el 50 % de pérdidas por fugas, de esta manera se asegura que los nuevos activos no hereden la obsolescencia del sistema previo.

Dado que el enfoque del **Plan México** es elevar el agua a rango de seguridad nacional mediante la ampliación de la inversión y el fortalecimiento de la soberanía hídrica, será relevante dar seguimiento a la disponibilidad de agua en términos per cápita. Para alcanzar los objetivos de soberanía hídrica del PNH, se requiere transitar hacia un esquema que optimice el gasto existente y que además, permita contar con una infraestructura que responda a la crisis de disponibilidad que enfrenta el país.

La política pública debe enfocarse en la ejecución de obra física, así como, en adoptar criterios de resiliencia climática que protejan la inversión frente a sequías extremas, para asegurar que el agua pase de ser una cifra presupuestaria

un derecho humano efectivo y permanente.

La verdadera transición hídrica ocurrirá cuando se garantice el derecho al agua a las y los millones de mexicanos que aún esperan contar con este servicio de manera constante y segura en sus hogares.

Acrónimos

- BM** Banco Mundial
- CEPAL** Comisión Económica para América Latina y el Caribe
- CIEP** Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C.
- Conagua** Comisión Nacional del Agua
- ENIGH** Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares
- mdp** millones de pesos
- PIB** Producto Interno Bruto
- PND** Plan Nacional de Desarrollo 2025-2030
- PNH** Plan Nacional Hídrico
- SHCP** Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Bibliografía

- BM. (2025a). **Glosario de metadatos**. Descargado de <https://databank.worldbank.org/metadataglossary/world-development-indicators/series/ER.H20.FWST.ZS>
- BM. (2025b). **Panorama general: Agua como fuente multilateral de financiamiento**. Descargado de <https://www.bancomundial.org/es/topic/water/overview>
- CEPAL. (2023). **Panorama de los recursos hídricos en américa latina y caribe**. Descargado de https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/ppt_saravia_matus_economia_del_agua1_1.pdf
- Conagua. (2023a). **Disponibilidad por acuíferos de México 2023**. Descargado de https://sigaxis.conagua.gob.mx/gas1/sections/Disponibilidad_Acuiferos.html
- Conagua. (2023b). **Estadísticas del agua en México 2023**. Descargado de https://sinav30.conagua.gob.mx:8080/port_publicaciones.html

PNH. (2025a). **Plan México 2025-2030**. Descargado de https://www.planmexico.gob.mx/assets/pdf/Plan_Mexico_PrimerBorrador.pdf

PNH. (2025b). **Plan nacional hídrico 2024-2030**. Descargado de <https://agua.org.mx/wp-content/uploads/2024/11/Plan-Nacional-Hidrico-2024-2030.pdf>

SHCP. (2009). **Presupuesto basado en resultados (pbr)**. Descarga-

do de https://www.apartados.hacienda.gob.mx/sed/documentos/entidades_federativas/pbr_sed_estados.pdf

SHCP. (2025). **Presupuesto de egresos de la federación (pef) 2026. tomo i y anexos. desglose de programas y proyectos prioritarios de inversión**. Descargado de <https://www.ppef.hacienda.gob.mx/es/PPEF2026>



Somos un **centro de investigación** de la sociedad civil, sin fines de lucro y apartidista,
que contribuye a la comprensión de la economía y finanzas públicas en México,
mediante herramientas y análisis accesibles y técnicamente sólidos,
para lograr una sociedad más informada y participativa, mejorar las políticas públicas
y construir un sistema fiscal **en beneficio de las generaciones presentes y futuras.**