

# Cuenta Pública 2023

## Prioridad en sector energético a costa del gasto social



Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C. (CIEP)

Judith Senyacen Méndez Méndez | judithmendez@ciep.mx

Alejandra Macías Sánchez | alejandramacias@ciep.mx

6 de mayo de 2024

#UniversoCIEP | #GastoPúblico | #DeudaPública

Durante 2023, los ingresos fueron 2.5 % menores a los estimado en la Ley de Ingresos de la Federación (LIF) y 4.5 % mayores respecto a 2022, cuando se estimó un incremento real de 9.9 %. En cuanto al gasto, creció 2.9 % respecto a 2022 cuando se proyectó un crecimiento de 11.6 %. Lo anterior, se tradujo en un déficit primario de -0.2 % del PIB. El sector con mayores ajustes en la Cuenta Pública (CP) 2023 respecto a lo aprobado fue energía con más recursos y salud con menos presupuesto ejercido.

### Índice

1	Introducción	1
2	Gasto ejercido	1
3	Destino del gasto	2
4	Implicaciones de política pública	4
	Acrónimos	6
	Bibliografía	6

### 1

## Introducción

El Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2023 se presentó en un entorno económico de desaceleración, alta inflación, mayores tasas de interés y una elevada incertidumbre en torno al rumbo de la economía mundial. Sin embargo, las estimaciones del PEF resultaban optimistas.

Aunque se alcanzó y superó el crecimiento económico estimado en los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) 2023, se presentaron retos relacionados con una alta tasa de interés y un tipo de cambio apreciado que incide, por un lado, en un mayor costo de la deuda y, por otro, en menores ingresos por exportaciones petroleras (SHCP, 2024).

El objetivo de este documento es analizar algunos de los principales resultados de la **cuenta pública 2023**, con el fin de mostrar su comparativa respecto al presupuesto aprobado para este año y respecto a la cuenta pública 2022.

### 2

## Gasto ejercido

Durante 2023, el **gasto neto total fue 1.6 % menor que el presupuesto aprobado**. Este gasto fue de 8 billones 162 mil 986.8 millones de pesos, monto equivalente a 25.7 % del Producto Interno Bruto (PIB), y representa un incremento de 2.9 %, en términos reales, respecto al total ejercido durante 2022.

Si se reescala el gasto ejercido a mil pesos, se observa que 271.8 *pesos equivalentes*<sup>1</sup> corresponden al **gasto no programable** y 728.2 *pesos equivalentes*, al **gasto programable**.

**GASTO NO PROGRAMABLE Fue 5.3 % menor que el aprobado** y 17.6 % mayor respecto al ejercido durante 2022. La reducción respecto al monto aprobado se debe a un pago de participaciones a entidades y municipios menor en 71 mil 356.3 mdp, y también a que el costo financiero de la deuda fue 34 mil 001.2 mdp menos que el monto aprobado.

### Participaciones a Entidades Federativas y Municipios

140.0 *pesos equivalentes*, monto 5.8 % menor al aprobado y 3.5 % mayor que en 2022.

<sup>1</sup> El concepto de *pesos equivalentes* se utiliza para simplificar el análisis del gasto ejercido considerando la reescala del total a mil pesos.

## Conceptos clave

**CUENTA PÚBLICA:** Informe presentado por el Ejecutivo Federal a la Cámara de Diputados que muestra la distribución de recursos públicos del PEF en un año determinado. Éste incluye información de carácter presupuestario con la que es posible analizar la manera en que se ejerce el gasto con base en el presupuesto aprobado.

**GASTO NETO TOTAL:** Desembolso de dinero que realiza el Estado para cumplir con sus funciones. Éste se divide en gasto programable y no programable.

**GASTO PROGRAMABLE:** Gasto dirigido a la provisión de bienes y servicios públicos para la población, el cual tiene un objetivo específico, definido durante la elaboración del presupuesto.

**GASTO NO PROGRAMABLE:** Gasto que deriva del cumplimiento de las obligaciones legales del sector público que no corresponden directamente a la provisión de bienes y servicios, por lo que es el gasto sobre el cual el gobierno federal tiene menor poder de modificación.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: (Congreso de la Unión, 2022; SHCP, 2024).

**Costo Financiero de la Deuda** 128.0 *pesos equivalentes*, monto 3.2 % menor al aprobado y 22.7 % mayor que en 2022

### Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS)

3.0 *pesos equivalentes*, monto 42.2 % menor al aprobado, pero 176 % mayor que en 2022

El incremento del costo financiero en 22.7 % respecto a 2022 se debe, principalmente, al alza en la tasa de interés.

**GASTO PROGRAMABLE** Por otro lado, **el gasto programable en 2023 fue 0.23 % menor al monto aprobado**; comparado con el ejercido durante 2022, se observó una reducción, en términos reales, de -0.3 %.

## 3

### Destino del gasto

La cuenta pública presenta el gasto de forma estructurada y brinda información para **entender cómo se ejercieron los recursos**. Esta permite responder para qué, quién y en qué se gastaron los recursos públicos.

#### 3.1 ¿Para qué se gastó?

##### Clasificación funcional

**DESARROLLO SOCIAL** La mayor parte del gasto ejercido se dirigió a las funciones de Desarrollo Social<sup>2</sup>. De los 728.25 *pesos equivalentes* del gasto programable, 473.17 fueron para dichas funciones, cifra que fue 1.1 % menor a lo presupuestado.

Dentro de este monto, 210.8 *pesos equivalentes* fueron para *Protección Social*; 114.1 *pesos equivalentes*, para *Educación*, y 99.3 *pesos equivalentes*, para *Salud*. Estas funciones ejercieron -2.1 %, 2.3 % y -6.6 % respecto a su presupuesto aprobado, respectivamente. Sin embargo, respecto al monto ejercido en 2022, se observaron aumentos en *Protección social* (+9.7 %) y *Educación* (+5.0 %) y reducciones en *Salud* (-2.1 %) (Figura 1).

**DESARROLLO ECONÓMICO** En las funciones de Desarrollo económico se observó un aumento de 1.2 % respecto al monto presupuestado. 192.4 *pesos equivalentes* fueron para estas funciones que equivalen, en términos reales, a 14.3 % menos de lo ejercido en 2022.

La función que más destaca es *Combustibles y Energía*, la cual ejerció 145.4 *pesos equivalentes*, 76 % del total de Desarrollo económico, este monto corresponde a 5.8 % más que el aprobado pero 15.7 % menos que el ejercido en 2022.

**GOBIERNO** Finalmente, **las funciones de Gobierno ejercieron 42.7 *pesos equivalentes***. Resalta la función *Seguridad Nacional*, que ejerció 22.2 *pesos equivalentes*, mostrando un sobrejercicio de 3.1 % respecto al aprobado pero una disminución anual real de 0.9 %.

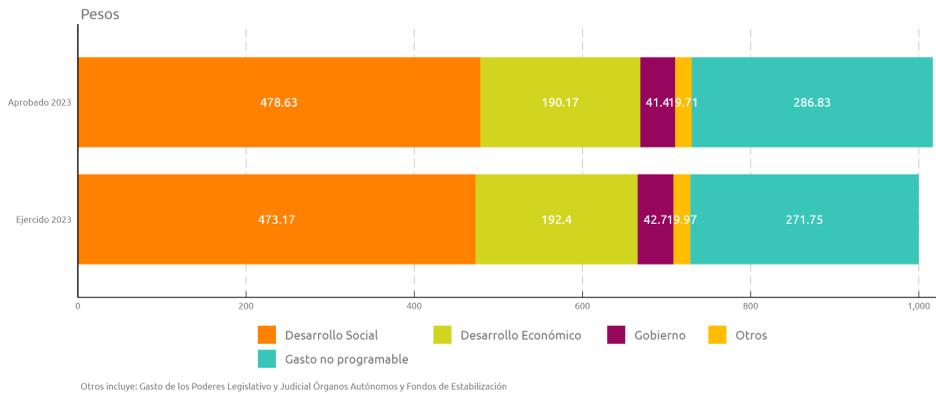
#### 3.2 ¿Quién gastó?

##### Clasificación administrativa

**RAMOS ADMINISTRATIVOS** De los mil pesos que representa el gasto neto total, 244.4 *pesos equivalentes* se dirigieron a los ramos administrativos. Este monto es 7.5 % mayor respecto a lo aprobado y se distribuyó de la siguiente

<sup>2</sup> Los montos expresados en esta sección no consideran el gasto de los Poderes Legislativo y Judicial, los Órganos Autónomos y los fondos de Estabilización.

Figura 1: Clasificación funcional del gasto neto total



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2023 (SHCP, 2024).

manera:

**Educación pública** 51.5 *pesos equivalentes*, 4.5 % más que lo aprobado, debido a un mayor gasto en servicios personales principalmente por pago de sueldos y salarios y otras remuneraciones relacionadas a la política salarial.

**Bienestar** 50.5 *pesos equivalentes*, 0.5 % menos que lo aprobado pero 28.4 % mayor, en términos reales, respecto a lo ejercido en 2022.

**Energía** 22.0 *pesos equivalentes*, 263.2 % más que lo aprobado a causa de mayores gastos de inversión en aportaciones patrimoniales a Petróleos Mexicanos (Pemex) y mayor gasto corriente en Comisión Federal de Electricidad (CFE).

**Salud** 12.9 *pesos equivalentes*, 49.7 % menos que lo aprobado derivado de la transferencia de recursos que se encontraban en Instituto de Salud para el Bienestar (INSABI) ahora al IMSS-Bienestar.

**Turismo** 12.3 *pesos equivalentes*, 31.3 % menos que lo aprobado por menores recursos en el Proyecto de Transporte Masivo de Pasajeros.

**Resto de los ramos administrativos** 95.3 *pesos equivalentes* (Cuadro 1).

**ENTIDADES DE CONTROL DIRECTO** El gasto de las Entidades de Control Directo fue de 199.2 *pesos equivalentes*, 1.4 % más que su presupuesto aprobado. Dentro de este concepto, resalta el gasto del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), el cual fue de 144.8 *pesos equivalentes*, mientras que el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) gastó 54.4 *pesos equivalentes*. Estas entidades gastaron 1.4 % más y 1.2 % más que lo aprobado, respectivamente, en parte, por incrementos en el gasto de pensiones.

**EMPRESAS PRODUCTIVAS DEL ESTADO** En cuanto a las Empresas Productivas del Estado (EPE), estas ejercieron 129.5 *pesos equivalentes*, 5.4 % menos recursos de los que tenían presupuestado.

**Pemex** gastó 70.6 *pesos equivalentes*, cifra 15.0 % menor que lo aprobado, debido a menor gasto corriente en subsidiarias de Pemex y menor gasto de inversión en refinerías y complejos industriales.

En cambio, la **CFE** gastó 58.9 *pesos equivalentes*, 9.3 % mayor a lo aprobado, debido a mayor gasto en operación por un mayor consumo de gas, la entrada de unidades que estaban fuera de operación, aumento en el costo financiero por intereses no contemplados, aumento del pago de pensiones por trabajadores que ejercieron su derecho, entre otros.

**OTROS RAMOS** El resto de los ramos que conforman la clasificación administrativa concentra 279.0 *pesos equivalentes* (Cuadro 2).

### 3.3 ¿En qué se gastó?

#### Clasificación económica

Por una parte, el **Gasto Corriente** comprendió 424.6 *pesos equivalentes*. Dentro de éste, resalta el gasto en *Servicios Personales*, de 189.7 *pesos equivalentes*, cifra 2.2 % menor

Cuadro 1: Gasto de los Ramos Administrativos

Concepto	Aprobado PEF 2023	Cuenta Pública 2023	Variación %
<b>Ramos Administrativos</b>	<b>227.3</b>	<b>244.4</b>	<b>7.5</b>
Oficina de la Presidencia de la República	0.1	0.1	-40.7
Gobernación	1.0	1.6	66.2
Relaciones Exteriores	1.2	1.7	48.1
Hacienda y Crédito Público	3.1	13.1	323.0
Defensa Nacional	13.7	17.6	28.7
Agricultura y Desarrollo Rural	8.6	8.6	0.1
Comunicaciones y Transportes	9.5	8.8	-7.3
Economía	0.5	0.4	-5.8
Educación Pública	49.3	51.5	4.5
Salud	25.7	12.9	-49.7
Marina	5.1	7.1	37.4
Trabajo y Previsión Social	3.3	3.2	-4.0
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	1.9	2.6	39.3
Medio Ambiente y Recursos Naturales	9.3	9.2	-0.3
Energía	6.1	22.0	263.2
Bienestar	50.8	50.5	-0.5
Turismo	17.8	12.3	-31.3
Función Pública	0.2	0.3	38.0
Tribunales Agrarios	0.1	0.1	9.6
Seguridad y Protección Ciudadana	12.3	7.2	-41.3
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	0.0	0.0	6.1
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	3.9	4.1	5.5
Comisión Reguladora de Energía	0.0	0.1	55.9
Comisión Nacional de Hidrocarburos	0.0	0.1	149.3
Entidades no Sectorizadas	2.0	7.1	252.1
Cultura	2.0	2.2	14.9

**Nota:** Cifras expresadas en pesos equivalentes. El gasto neto total ejercido representa mil pesos

**Fuente:** Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2023 (SHCP, 2024).

que lo aprobado y 3.0 % mayor que lo ejercido en 2022.

Por otra parte, en las **Pensiones y Jubilaciones**, se observó un subejercicio de 2.3 % comparado con lo presupuestado, pero 5.3 % mayor a lo gastado en 2022, lo que corresponde al aumento de pago de pensiones en IMSS, ISSSTE y CFE.

Por último, el **Gasto en Inversión** fue 1.2 % menos que el aprobado y 10.4 % menos que este gasto durante 2022 (Figura 2).

#### 4

### Implicaciones de política pública

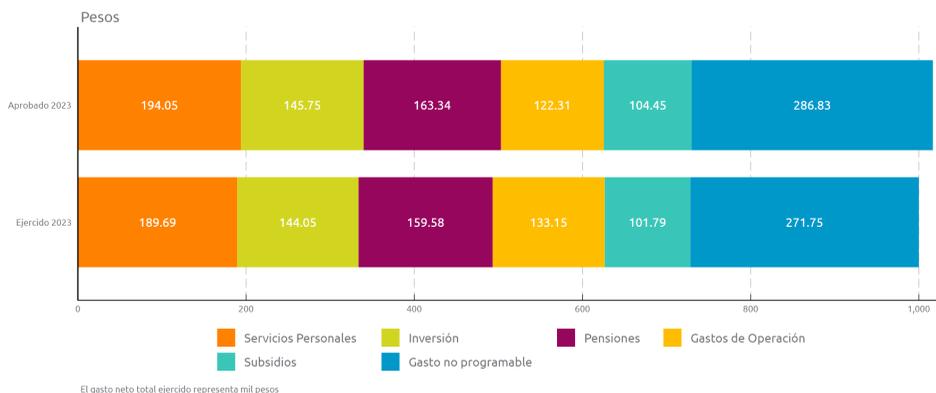
**El gasto público ejercido fue 1.6 % menor al aprobado pero 2.9 % mayor que en 2022.** Tanto el gasto programable como el no programable presentaron subejercicios respecto a los montos programados, de -0.2 % y -5.3 %. Sin embargo, respecto al monto ejercido en 2022, el gasto programable mantiene una reducción equivalente a 0.3 %, en térmi-

nos reales. Mientras que, el gasto no programable tuvo un incremento de 12.6 % en términos reales.

La historia de las finanzas públicas en 2023 coincide con lo observado durante los cuatro años anteriores y con la política energética de esta administración: **Las redistribuciones más importantes del presupuesto se dieron en la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), Secretaría de Energía (SENER) y Comisión Nacional de Hidrocarburos (CNH) con incrementos respecto a lo aprobado de 323 %, 263 % y 149 %, respectivamente.**

La prioridad en la política pública y el gasto en 2023 fue el sector energético, lo que se traduce en menos recursos, menos espacio fiscal para salud y para otros aspectos como primera infancia, cuidados y medio ambiente, los cuales afectan en mayor medida a las siguientes generaciones.

Figura 2: Clasificación económica del gasto neto total



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2023 (SHCP, 2024).

Cuadro 2: Clasificación Administrativa del Gasto Programable

Concepto	Aprobado 2023	Ejercido 2023	Variación %
Poder Legislativo	2.0	2.1	4.7
Poder Judicial	9.5	9.6	0.8
Órganos autónomos	7.0	7.1	1.2
Ramos Administrativos	227.3	244.4	7.5
Ramos Generales	<b>293.4</b>	<b>279.0</b>	<b>-4.9</b>
<b>Entidades de Control Directo</b>	<b>196.6</b>	<b>199.2</b>	<b>1.4</b>
IMSS	142.8	144.8	1.4
ISSSTE	53.8	54.4	1.2
<b>Empresas Productivas del Estado</b>	<b>137.0</b>	<b>129.5</b>	<b>-5.4</b>
Pemex	83.1	70.6	-15.0
CFE	53.9	58.9	9.3
Total	872.8	871.0	-0.2
(-) Cuotas al ISSSTE	<b>142.9</b>	<b>142.7</b>	<b>-0.1</b>
<b>Gasto programable</b>	<b>729.9</b>	<b>728.2</b>	<b>-0.2</b>

Nota: Cifras expresadas en pesos equivalentes. El gasto neto total ejercido representa mil pesos.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2023 (SHCP, 2024).

---

## Acrónimos

- ADEFAS** Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores
- CFE** Comisión Federal de Electricidad
- CGPE** Criterios Generales de Política Económica
- CIEP** Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C.
- CGPE** Criterios Generales de Política Económica
- CNH** Comisión Nacional de Hidrocarburos
- CP** Cuenta Pública
- EPE** Empresas Productivas del Estado
- IMSS** Instituto Mexicano del Seguro Social
- INSABI** Instituto de Salud para el Bienestar
- ISSSTE** Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado

- LIF** Ley de Ingresos de la Federación
- PEF** Presupuesto de Egresos de la Federación
- Pemex** Petróleos Mexicanos
- PIB** Producto Interno Bruto
- SENER** Secretaría de Energía
- SHCP** Secretaría de Hacienda y Crédito Público

---

## Bibliografía

- Congreso de la Unión. (2022). **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**. Disponible en <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH.pdf>.
- SHCP. (2024). **Cuenta Pública 2023**. Disponible en <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/2023>.



Somos un **centro de investigación** de la sociedad civil, sin fines de lucro y apartidista,  
**que contribuye a la comprensión de la economía y finanzas públicas** en México,  
mediante herramientas y análisis accesibles y técnicamente sólidos,  
**para lograr una sociedad más informada y participativa**, mejorar las políticas públicas  
y construir un sistema fiscal **en beneficio de las generaciones presentes y futuras**.