

# Aún con reformas de salud, la baja inversión persiste

## Se requiere duplicar la inversión en salud para alcanzar un nivel mínimo sugerido

Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C.

### 1 | Introducción

En las últimas dos décadas, México ha atravesado **tres grandes modificaciones** bajo el objetivo de universalizar la salud: la primera en 2005 con la creación del Seguro Popular (DOF, 2003), la segunda en 2019 con la creación del Instituto Nacional de Salud para el Bienestar (INSABI) (DOF, 2019) y, en 2023, con la creación del OPD IMSS-Bienestar (DOF, 2023).

Cada una de las modificaciones careció, en mayor o en menor medida, de una de las tres variables fundamentales para avanzar en la cobertura universal: **presupuesto suficiente**. El bajo nivel de gasto en el sector salud ha dado lugar a una **brecha presupuestaria de más de tres puntos del Producto Interno Bruto (PIB) y sostenida durante dos décadas**. Esta brecha se da respecto a niveles sugeridos por la OMS y también respecto a los niveles de inversión de países de la región y de países de nivel de ingreso similar.

El objetivo del estudio fue analizar el **presupuesto del sector salud para 2024** con la finalidad de conocer los **retos en términos de financiamiento sostenible rumbo al cambio de administración**.

### 2 | Resultados, datos y evidencia

Los principales resultados indican que la inversión en el sector salud equivale a la mitad de un mínimo sugerido a nivel internacional por la OMS y también respecto a países de la región. Sin embargo, no solo hay una baja inversión, sino también es un presupuesto desigual entre subsistemas de salud. Una persona con seguridad social tiene, en promedio, el doble de recursos para la atención de sus necesidades de salud, que una persona sin seguridad social. Si se compara con la referencia internacional, la brecha se amplifica considerablemente ya que, el gasto per cápita en salud en los países miembros OCDE es 7 veces el gasto per cápita para la población con seguridad social en México.

#### MENSAJES CLAVE

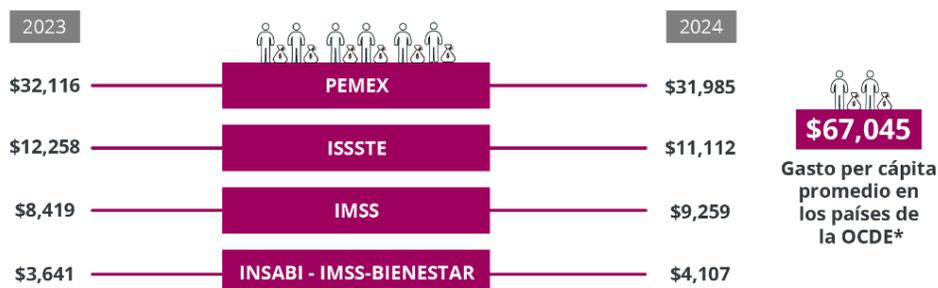
**Brecha presupuestaria.** A pesar de un nivel mínimo sugerido de 6 puntos del PIB, hace más de una década que la inversión en el sector salud no supera los 3 puntos del PIB. El compromiso de la actual administración fue incrementar un punto del PIB, de 2018 a 2023 el aumento fue de 0.4 puntos PIB.

**Desigualdad persistente.** Una persona derechohabiente del IMSS tiene el doble de recursos que una persona con acceso a los servicios de salud de IMSS-Bienestar. El extremo se observa en la población con servicios médicos de Pemex, donde el gasto per cápita es 7.8 veces el gasto per cápita de una persona en IMSS-Bienestar.

**Sostenibilidad.** A pesar de las reformas al sector salud, ni el INSABI ni el OPD IMSS Bienestar presentan una fuente de financiamiento acorde con sus objetivos. Las reformas aprobadas difícilmente se reflejarán en un mayor y mejor nivel de salud de la población mientras no contemple ampliar los recursos destinados a este sector.

## GASTO PER CÁPITA

(PESOS)



\*OCDE. Health at a Glance 2023. 3,882 USD con un tipo de cambio de 17.27 pesos por dólar.

### 3| Implicaciones de política pública

A raíz de la pandemia por Covid-19 se ha demostrado la relación entre salud y economía, destacando la importancia de financiar los sistemas de salud de manera sostenible. Sin embargo, los retos de financiamiento persisten en tres sentidos: primero, el bajo nivel de inversión pública en salud a pesar de las reformas aprobadas, segundo, la desigualdad persistente entre los recursos disponibles de acuerdo con la condición laboral de las personas y, tercero, la ausencia de una fuente de financiamiento sostenible, con visión demográfica y epidemiológica.

Las **brechas presupuestarias acumuladas** han generado que, aunque se presenten aumentos, en términos reales, al presupuesto en salud, éste **no alcance para garantizar la atención pública ni para reducir el gasto de bolsillo** de la población; el cual, para 2022 aumentó 30% respecto a 2018. El bajo nivel de financiamiento, respecto a las recomendaciones internacionales y a estimaciones propias, **restringe los servicios de salud e impacta el bolsillo de los hogares.**

#### OPD IMSS-Bienestar

El Organismo se presenta por primera vez en el presupuesto 2024 dentro del ramo de Entidades no Sectorizadas y se conforma de cuatro programas presupuestarios. Suma un total de **285 mil 837 mdp** que equivale a 0.83% del PIB, **dos centésimas más que lo aprobado para 2023. El OPD IMSS-Bienestar mantiene el reto de financiamiento que otros intentos de financiar la salud han presentado**, carece de una estrategia de financiamiento sostenible y suficiente para brindar atención a la población sin seguridad social.

Se requieren, al menos, tres puntos del PIB para la atención a la población sin seguridad social. En cambio, **la inversión para este grupo de la población ha pasado de 1.28% del PIB en 2016 a 0.83% del PIB propuesto para 2024. Aunque los recursos se incrementan en términos per cápita, este nivel de financiamiento implicaría mantener los retos en la atención de padecimientos más costosos como VIH, Cáncer y otras enfermedades de alta especialidad.**

Es indispensable considerar esta información rumbo a la siguiente administración y los retos que se presentan en términos presupuestarios para el sistema de salud. **Se requiere un aumento considerable y sostenible en el presupuesto** para reflejar cambios en la atención de la población. Además, el desafío presupuestario viene de la mano de una presión demográfica y condiciones climáticas que agudizará las necesidades.



Somos un centro de investigación de la sociedad civil sin fines de lucro ni agenda partidista, que provee información y análisis accesibles, relevantes y técnicamente sólidos para incidir, mejorar y democratizar las discusiones y la toma de decisiones en economía y finanzas públicas, con el propósito de darle sostenibilidad al sistema fiscal en beneficio de las generaciones presentes y futuras.