

# Cuenta Pública 2022

## Gasto público ante retos globales



Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C. (CIEP)

Judith Senyacen Méndez Méndez | judithmendez@ciep.mx

Alejandra Macías Sánchez | alejandramacias@ciep.mx

4 de mayo de 2023

#UniversoCIEP | #GastoPúblico | #DeudaPública

La situación macroeconómica global de 2022 impactó los ingresos públicos. Por un lado, se observaron mayores ingresos petroleros por un elevado precio del petróleo, pero los ingresos tributarios fueron 3.4 % menores a lo aprobado, producto de la pérdida recaudatoria del IEPS a gasolinas. Lo anterior, aunado al aumento del gasto neto total en 7.2 % respecto a lo aprobado derivó en un déficit presupuestario 16 % mayor y en un incremento del costo financiero de la deuda de 10.9 % respecto a 2021, confirmando así que **el endeudamiento se elevó, mientras que el aumento en el gasto se concentró en energía y turismo**, contrario al mayor presupuesto que había sido aprobado para salud e infraestructura.

### Índice

1	Introducción	1
2	Gasto ejercido	1
3	Destino del gasto	2
4	Implicaciones de política pública	4
	Acrónimos	4
	Bibliografía	4

## 1

### Introducción

El Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2022 se presentó bajo un marco macroeconómico optimista y una miscelánea fiscal, sin embargo los ingresos no aumentaron sustancialmente y se relajaron las condiciones de endeudamiento.

El año 2022 se caracterizó por un ambiente macroeconómico complejo e inestable. Aunque la crisis sanitaria había mermado, a principio del año inició el conflicto entre Rusia y Ucrania que derivó en altas tasas de inflación global, incremento en las tasas de interés y una reorganización de las economías.

El objetivo de este documento es analizar la **cuenta pública** 2022, con el fin de mostrar si el sector público siguió la estrategia planteada hacia la recuperación económica y la atención de la población.

## 2

### Gasto ejercido

**Durante 2022, el gasto neto total fue 7.2 % mayor que el presupuesto aprobado.** Este gasto fue de 7 billones 595 mil 307.9 millones de pesos, monto equivalente a 27 % del Producto Interno Bruto (PIB), y terminó siendo 5.1 % mayor que el ejercido durante 2021, en términos reales.

Si se reescala el gasto ejercido a mil pesos, se observa que 248.3 *pesos equivalentes*<sup>1</sup> corresponden al **gasto no programable** y 751.7 *pesos equivalentes*, al **gasto programable**.

**GASTO NO PROGRAMABLE Fue 2.5 % mayor que el aprobado** y 17.2 % mayor respecto al ejercido durante 2021.

#### Participaciones a Entidades Federativas y Municipios

139.9 *pesos equivalentes*, monto 4.2 % mayor al aprobado.

**Costo Financiero de la Deuda** 107.3 *pesos equivalentes*, monto 3.0 % mayor al aprobado.

#### Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS)

1.1 *pesos equivalentes*, monto 71.9 % menor al aprobado.

<sup>1</sup> El concepto de *pesos equivalentes* se utiliza para simplificar el análisis del gasto ejercido considerando la reescala del total a mil pesos.

## Conceptos clave

**CUENTA PÚBLICA:** Informe presentado por el Ejecutivo Federal a la Cámara de Diputados que muestra la distribución de recursos públicos del PEF en un año determinado. Éste incluye información de carácter presupuestario con la que es posible analizar la manera en que se ejerce el gasto con base en el presupuesto aprobado.

**GASTO NETO TOTAL:** Desembolso de dinero que realiza el Estado para cumplir con sus funciones. Éste se divide en gasto programable y no programable.

**GASTO PROGRAMABLE:** Gasto dirigido a la provisión de bienes y servicios públicos para la población, el cual tiene un objetivo específico, definido durante la elaboración del presupuesto.

**GASTO NO PROGRAMABLE:** Gasto que deriva del cumplimiento de las obligaciones legales del sector público que no corresponden directamente a la provisión de bienes y servicios, por lo que es el gasto sobre el cual el gobierno federal tiene menor poder de modificación.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: (Congreso de la Unión, 2022; SHCP, 2023).

El costo financiero de la deuda incrementó 10.9 % respecto a 2021 debido, principalmente, al alza en la tasa de interés.

**GASTO PROGRAMABLE** Por otro lado, el **gasto programable en 2022 fue 8.8 % mayor al monto aprobado**; es decir, se gastaron 60.82 *pesos equivalentes* más de lo que se aprobó. Comparado con el ejercido durante 2021, se observó un crecimiento real de 3.8 %.

### 3

## Destino del gasto

La cuenta pública presenta el gasto de forma estructurada y brinda información para **entender cómo se ejercieron los recursos**. Ésta permite responder quién, para qué y en qué se gastaron los recursos públicos.

### 3.1 ¿Para qué se gastó?

#### Clasificación funcional

**DESARROLLO SOCIAL** La mayor parte del gasto ejercido se dirigió a las funciones de **Desarrollo Social**<sup>2</sup>. De los 751.7 *pesos equivalentes* del gasto programable, 456.1 fueron para dichas funciones, cifra que fue 1.7 % mayor a lo presupuestado.

Dentro de este monto, 197.6 *pesos equivalentes* fueron para *Protección Social*; 111.8 *pesos equivalentes*, para *Educación*, y 104.3 *pesos equivalentes*, para *Salud*. Estas funciones ejercieron 1.5 %, 2.6 % y -0.4 % respecto a su presupuesto aprobado, respectivamente. Sin embargo, respecto al monto ejercido en 2021, se observaron aumentos en *Protección*

*social* (+9.9 %) y *Salud* (+7.5 %) y reducciones en *Educación* (-1.4 %) (Figura 1).

**DESARROLLO ECONÓMICO** El mayor sobreejercicio de gasto se observó en las funciones de **Desarrollo Económico**. 231.05 *pesos equivalentes* fueron para estas funciones, cifra 25.8 % mayor que el presupuesto aprobado.

La función que más destaca es *Combustibles y Energía*, la cual ejerció 177.4 *pesos equivalentes*, 23.6 % más que el aprobado pero 7 % menos que el ejercido en 2021.

**GOBIERNO** Finalmente, **las funciones de Gobierno ejercieron 44.3 pesos equivalentes**. Resalta la función *Seguridad Nacional*, que ejerció 22.2 *pesos equivalentes*, mostrando un sobreejercicio de 45.3 % respecto al aprobado pero una disminución anual real de 5.8 %.

### 3.2 Quién gastó?

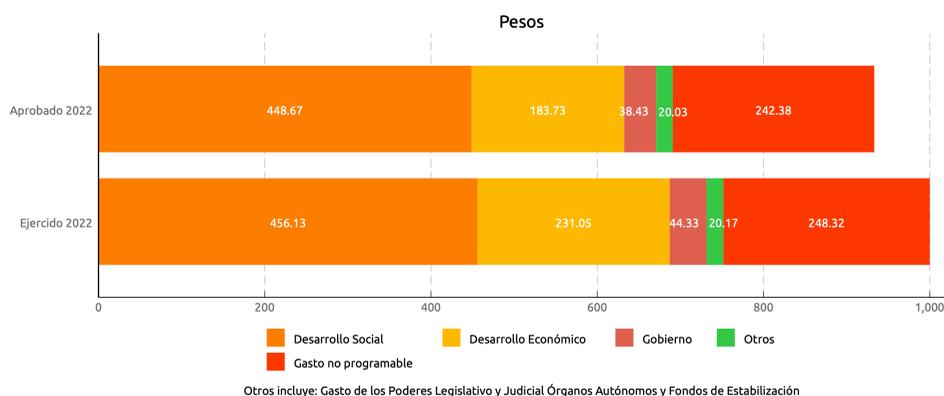
#### Clasificación administrativa

**RAMOS ADMINISTRATIVOS** De los mil pesos que representa el **gasto neto total, 246.7 pesos equivalentes se dirigieron a los ramos administrativos**. Este monto es 23.8 % mayor respecto a lo aprobado y se distribuyó de la siguiente manera:

**Educación pública** 50.2 *pesos equivalentes*, 4.7 % más que lo aprobado, con el fin de fortalecer el programa de desarrollo profesional docente, la infraestructura social del sector educativo y los apoyos a centros y organizaciones de educación. Sin embargo, el gasto educativo alcanzó el nivel más bajo de la última década, ya que

<sup>2</sup> Los montos expresados en esta sección no consideran el gasto de los Poderes Legislativo y Judicial, los Órganos Autónomos y los fondos de Estabilización.

Figura 1: Clasificación funcional del gasto neto total



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2022 (SHCP, 2023).

los recursos ejercidos se encontraron por debajo de los niveles de 2013 a 2021.

**Bienestar** 40.5 *pesos equivalentes*, 2.7 % más que lo aprobado debido a un sobreejercicio de 600 % en el programa para el bienestar de las personas en emergencia social o natural.

**Energía** 25.1 *pesos equivalentes*, 305.9 % más que lo aprobado a causa de las aportaciones del gobierno federal a Petróleos Mexicanos (Pemex) para inversión de la Refinería Dos Bocas y para fortalecer su posición financiera.

**Salud** 24.1 *pesos equivalentes*, 5.8 % **menos** que lo aprobado derivado de menos recursos para el Programa de vacunación, principalmente.

**Turismo** 24.0 *pesos equivalentes*, 177.4 % más que lo aprobado por la construcción del Tren Maya

**Resto de los ramos administrativos** 82.8 *pesos equivalentes* (Cuadro 1).

**ENTIDADES DE CONTROL DIRECTO** El gasto de las Entidades de Control Directo fue de 193.3 *pesos equivalentes*, 4.3 % más que su presupuesto aprobado. Dentro de este concepto, resalta el gasto del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), el cual fue de 138.9 *pesos equivalentes*, mientras que el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) gastó 54.4 *pesos equivalentes*. Estas entidades gastaron 4.3 % más y 4.1 % más que lo aprobado, respectivamente, en parte, por incrementos en el gasto de pensiones.

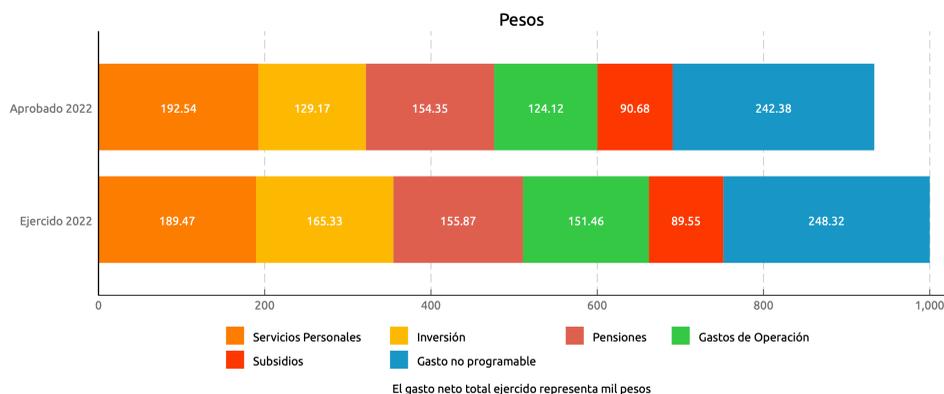
**EMPRESAS PRODUCTIVAS DEL ESTADO** En cuanto a las Empresa Productiva del Estado (EPE)s, éstas ejercieron 157.9 *pesos equivalentes*, 10.4 % más recursos de los que tenían presupuestado. Esto se debe a que Pemex gastó 88.3 *pesos equivalentes*, cifra 5.4 % mayor que lo aprobado; mientras que la Comisión Federal de Electricidad (CFE) gastó 69.6 *pesos equivalentes*, 17.5 % mayor. En ambos casos los sobreejercicios correspondieron a inversiones que incentivan el uso de hidrocarburos y a diferencias de precios en gas y combustible.

**OTROS RAMOS** El resto de los ramos que conforman la clasificación administrativa concentra 271.4 *pesos equivalentes* (Cuadro 2).

### 3.3 ¿En qué se gastó? Clasificación económica

Por una parte, el **Gasto Corriente** comprendió 430.5 *pesos equivalentes*. Dentro de éste, resalta el gasto en *Servicios Personales*, de 189.5 *pesos equivalentes*, cifra 1.6 % menor que lo aprobado y 0.7 % menor que lo ejercido en 2021. Por otra parte, en las **Pensiones y Jubilaciones**, se observó un sobreejercicio de 1 % comparado con lo presupuestado, pero 5.5 % mayor a lo gastado en 2021, lo que corresponde al aumento de pago de pensiones en IMSS, ISSSTE y CFE. Por último, el **Gasto en Inversión** fue 28 % más que el aprobado y 1.1 % más que este gasto durante 2021 (Figura 2).

Figura 2: Clasificación económica del gasto neto total



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2022 (SHCP, 2023).

#### 4

### Implicaciones de política pública

**El gasto público ejercido fue mayor al que se había aprobado para el año.** Tanto el gasto programable, como el no programable, se incrementaron. Sin embargo, tales aumentos se dieron en sectores como energía, turismo y costo financiero de la deuda, de acuerdo con los proyectos prioritarios del gobierno y el alza en tasas de interés.

Para 2022 se aprobó un aumento histórico de 14.6% al sector salud que se concentraba en IMSS-Bienestar y en la Secretaría de Salud (SSa). Sin embargo, en el ejercicio del gasto, ambos sufrieron los mayores subejercicios: 11 mil 267 mdp y 22 mil 627 mdp respectivamente. **De haberse ejecutado, este gasto habría contribuido a la atención de la población con mayores carencias de salud.**

**Aunque los aumentos en energía y turismo están relacionados con gasto de inversión, éste solo creció 1.1% respecto a 2021 y quedó por debajo de niveles previos a 2016.** Además del sobreejercicio en inversión, los gastos de operación representaron 22% más que lo aprobado, con mayor participación en la operación de las EPEs lo que sería contrario a las políticas de austeridad.

**Se priorizaron las energías fósiles sobre los derechos de la población.** Al revisar quién y en qué gastó, se muestra que el ramo de Energía recibió recursos adicionales para la refinera de Dos Bocas, lo cual explica el sobreejercicio en inversión y del presupuesto de la Secretaría de Energía. A

pesar de que Educación tuvo sobreejercicio, los recursos no son suficientes para cerrar brechas de aprendizajes que se profundizaron con la crisis sanitaria.

### Acrónimos

- ADEFAS** Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores
- CFE** Comisión Federal de Electricidad
- CIEP** Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C.
- EPE** Empresa Productiva del Estado
- IMSS** Instituto Mexicano del Seguro Social
- ISSSTE** Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado
- PEF** Presupuesto de Egresos de la Federación
- Pemex** Petróleos Mexicanos
- PIB** Producto Interno Bruto
- SHCP** Secretaría de Hacienda y Crédito Público
- SSa** Secretaría de Salud

### Bibliografía

- Congreso de la Unión. (2022). **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**. Disponible en <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH.pdf>.
- SHCP. (2023). **Cuenta Pública 2022**. Disponible en <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/2022>.

## Cuadro 1: Gasto de los Ramos Administrativos

Concepto	Aprobado PEF 2022	Cuenta Pública 2022	Variación %
<b>Ramos Administrativos</b>	<b>199.3</b>	<b>246.7</b>	<b>23.7</b>
Oficina de la Presidencia de la República	0.1	0.1	-41.1
Gobernación	0.8	1.9	137.6
Relaciones Exteriores	1.2	1.8	52.1
Hacienda y Crédito Público	2.8	9.4	232.4
Defensa Nacional	13.7	18.6	35.6
Agricultura y Desarrollo Rural	7.3	7.4	1.1
Comunicaciones y Transportes	8.6	8.2	-4.9
Economía	0.5	0.5	6.0
Educación Pública	48.0	50.2	4.7
Salud	25.5	24.1	-5.8
Marina	5.0	6.1	22.6
Trabajo y Previsión Social	3.3	3.4	0.3
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	1.7	2.2	32.5
Medio Ambiente y Recursos Naturales	5.4	7.5	39.2
Energía	6.2	25.1	305.9
Bienestar	39.4	40.5	2.7
Turismo	8.6	24.0	177.4
Función Pública	0.2	0.3	33.2
Tribunales Agrarios	0.1	0.1	9.5
Seguridad y Protección Ciudadana	12.3	7.6	-38.4
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	0.0	0.0	4.9
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	3.9	3.9	-0.9
Comisión Reguladora de Energía	0.0	0.1	73.1
Comisión Nacional de Hidrocarburos	0.0	0.1	189.7
Entidades no Sectorizadas	2.5	1.5	-39.2
Cultura	2.0	2.2	10.5

**Nota:** Cifras expresadas en *pesos equivalentes*. El gasto neto total ejercido representa mil pesos

**Fuente:** Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2022 (SHCP, 2023).

## Cuadro 2: Clasificación Administrativa del Gasto Programable

Concepto	Aprobado 2022	Ejercido 2022	Variación %
Poder Legislativo	2.0	2.1	4.0
Poder Judicial	9.7	9.8	0.6
Órganos autónomos	7.5	7.4	-0.5
Ramos Administrativos	199.3	246.7	23.7
Ramos Generales	<b>278.7</b>	<b>271.4</b>	<b>-2.6</b>
<b>Entidades de Control Directo</b>	<b>185.3</b>	<b>193.3</b>	<b>4.3</b>
IMSS	133.1	138.9	4.3
ISSSTE	52.3	54.4	4.1
<b>Empresas Productivas del Estado</b>	<b>143.0</b>	<b>157.9</b>	<b>10.4</b>
Pemex	83.8	88.3	5.4
CFE	59.2	69.6	17.5
Total	825.6	888.5	7.6
(-) Cuotas al ISSSTE	<b>134.8</b>	<b>136.8</b>	<b>1.5</b>
<b>Gasto programable</b>	<b>690.9</b>	<b>751.7</b>	<b>8.8</b>

**Nota:** Cifras expresadas en *pesos equivalentes*. El gasto neto total ejercido representa mil pesos.

**Fuente:** Elaborado por el CIEP, con información de: Cuenta Pública 2022 (SHCP, 2023).



Somos un **centro de investigación** de la sociedad civil, sin fines de lucro y apartidista,  
**que contribuye a la comprensión de la economía y finanzas públicas** en México,  
mediante herramientas y análisis accesibles y técnicamente sólidos,  
**para lograr una sociedad más informada y participativa**, mejorar las políticas públicas  
y construir un sistema fiscal **en beneficio de las generaciones presentes y futuras**.