

Valor del Trabajo No Remunerado en los Hogares

Una vía para impulsar el desarrollo y el sistema fiscal



Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C.

Lizeth Mireya Mondragón Cervantes | mireyamondragon@ciep.mx

Sunny A. Villa Juárez | sunnyvilla@ciep.mx

8 de marzo de 2022

Resumen

La reducción del gasto público en programas de cuidado, sumada a las medidas tomadas por la pandemia, elevó el tiempo y valor económico del trabajo de cuidado no remunerado. En 2020, el gasto en cuidado se redujo 19 %, mientras que el tiempo dedicado a dicho trabajo incrementó 81 millones de horas semanales y su valor económico pasó de representar 22.9 % a 27.6 % del PIB. Las actividades en las que se presentaron mayores aumentos de tiempo y participación en el valor económico fueron los cuidados, alimentación y limpieza de la vivienda. Además, las mujeres son quienes más aportan a este trabajo, pues ellas contribuyeron con 73.3 % del valor económico, mientras que los hombres contribuyeron con 26.7 %.

1

Introducción

El trabajo de cuidado¹ hace posible la reproducción del sistema económico a través del mantenimiento de la fuerza de trabajo, la cual genera valor económico. Sin embargo, **este trabajo se realiza principalmente de manera no remunerada**, pues 84 millones de personas realizan trabajo de cuidado no remunerado en su hogar y sólo 2.2 millones reciben ingresos por hacerlo² (INEGI, 2021b). Si no se reconoce esta dimensión dentro del análisis económico, la implementación y evaluación de las políticas públicas para reducir las brechas de género pueden fallar (Rodríguez Enríquez, 2012).

La Cuenta Satélite del Trabajo No Remunerado de los Hogares (TNRH) provee información acerca de las labores domésticas y de cuidado realizadas de manera no remunerada en los hogares mexicanos. Esta investigación tiene como objetivo conocer la relación que existe entre los cambios que han presentado los indicadores del TNRH de Mé-

xico y los cambios del gasto público dirigido al cuidado de 2018 a 2020. Para ello, se realiza un análisis de las horas y la participación equivalente del TNRH dentro del Producto Interno Bruto (PIB) del país durante el periodo mencionado. Del mismo modo, se revisa el gasto ejercido por los programas presupuestarios dirigidos al cuidado.

2

Valor económico del Trabajo No Remunerado en Hogares

El impacto de la pandemia por Covid-19 y las escasas políticas públicas dirigidas al cuidado incrementaron en 81 millones de horas³ el TNRH en 2020, respecto del año anterior. En total, los hogares mexicanos dedicaron, en promedio 2 mil 875 millones de horas durante 2020 al TNRH (cuadro 1). De este total, las mujeres dedicaron 2 mil 139 millones de horas, 49 millones de horas más que en 2019. En cambio, los hombres dedicaron 735 millones de horas, 31 millones de horas más que en 2019, acentuando las bre-

¹ El Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) se refiere a este trabajo como trabajo doméstico e incluye a: empleados domésticos, cocineros, cuidadores, jardineros, lavanderos y planchadores, choferes, vigilantes y porteros.

² Las categorías de trabajo de cuidado remunerado y no remunerado no son mutuamente excluyentes, por lo que no deben ser sumadas, ya que personas ocupadas de manera remunerada también pueden estar clasificadas como personas que realizan dicho trabajo de forma no remunerada.

³ Las cifras consideran el total de horas a la semana trabajadas por toda la población.

Cuadro 1: Trabajo No Remunerado en los Hogares

	2018	2019	2020	Var. 18-19	Var. 19-20
Tiempo (millones de horas)	2,742	2,794	2,875	52	81
Valor económico (billones de pesos)	5.2	5.6	6.4	0.4	0.8
Participación respecto del PIB nacional (%)	22.1	22.9	27.6	0.7 pp	4.7 pp

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la Cuenta Satélite de TNRH de México 2018-2020 (INEGI, 2021a)

chas de género que existían antes de la pandemia. De 2018 a 2019, el TNRH tuvo un incremento de 52 millones de horas.

El valor económico del TNRH en 2020 fue de 6.4 billones de pesos, equivalente a 27.6 % del PIB del país. Pese a ello, **este valor no es medido en la contabilidad nacional.**

De esta cifra, **las mujeres aportaron 73.3 %**, mientras que los hombres contribuyeron con 26.7 %. En relación con los niveles previos a la pandemia, la participación total del valor del TNRH respecto del PIB se incrementó 4.7 puntos porcentuales (pp) en comparación con la participación en 2019. El crecimiento del año previo, de 2019 respecto de 2018, fue de sólo 0.7 pp.

2.1 Actividades del Trabajo no Remunerado en Hogares

Las actividades a las que más se les dedicó tiempo durante 2020 fueron *Alimentación, Limpieza y mantenimiento de vivienda, y Cuidados y apoyo*. La realización de estas actividades requirió 871 millones de horas, 765 millones de horas y 451 millones de horas, respectivamente, **las cuales en su mayoría fueron realizadas por mujeres** (figura 1). Durante 2020, el mayor aumento de tiempo dedicado al TNRH se dio en *Limpieza y mantenimiento de vivienda*, con 53 millones de horas más respecto de 2019, seguida de la *Alimentación*, que aumentó 40 millones de horas de 2019 a 2020. De 2018 a 2019, estas actividades incrementaron 17 millones de horas cada una.

Durante 2019 se observó un aumento de cinco horas en las actividades de Cuidados y apoyo respecto de 2018, y durante 2020 hubo una disminución de 22 horas en comparación con 2019. Dicha disminución se explica por las variaciones en el tiempo dedicado a las labores que conforman los *Cuidados y apoyo*, derivadas del cierre de las escuelas y otros centros de cuidado a causa de la pandemia:

- Las labores de *Traslados y acompañamiento disminuyeron 58.8 %* de 2019 a 2020.
- Las labores de *Cuidados generales a menores de edad y ayuda escolar incrementaron 7.4 %*, comparado con 2019.
- Las labores de *Cuidados de la salud aumentaron 9.4 %* en 2020.

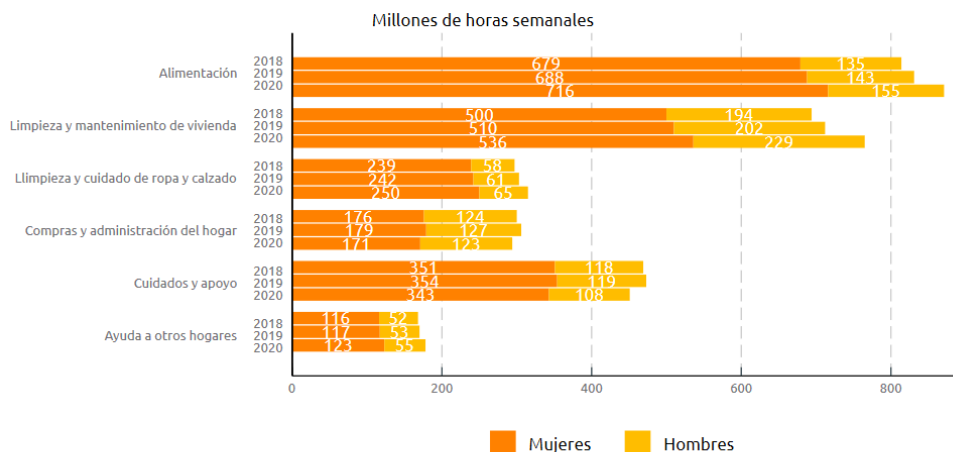
Dentro del TNRH, la actividad con mayor paridad entre mujeres y hombres es la relativa a *Compras y administración del hogar*. Por cada hora que los hombres dedican a estas actividades, las mujeres trabajan 1.2 horas. Esta brecha es más notoria en las actividades de *Alimentación, Limpieza de ropa y calzado, y Cuidados y apoyo*, donde por cada hora trabajada por los hombres, las mujeres trabajan 3.3, 2.4 y 2.4 horas, respectivamente.

La actividad que contribuye en mayor medida a la participación del valor económico del TNRH respecto del PIB en 2020 corresponde a Cuidados y apoyo, aportando 7.7 pp a la participación porcentual total (cuadro 2). De 2019 a 2020, la participación de esta actividad incrementó 1.1 pp, cuando de 2018 a 2019 sólo aumentó 0.1 pp.

Cabe señalar que, a pesar de que las horas dedicadas a *Cuidados y apoyo* son menos que las dedicadas a *Alimentación, Limpieza y mantenimiento de vivienda*, su contribución es mayor, ya que las actividades de cuidados son más costosas que proporcionar alimentos y limpieza. Los costos por hora provienen de la Encuesta Nacional de Ocupación Empleo (ENOE) y la Encuesta Telefónica de Ocupación y Empleo (ETOE), mediante la vinculación de las actividades de TNRH con el ingreso medio por hora de su equivalente en el mercado, de acuerdo con la Clasificación Mexicana de Ocupaciones (CMO) y el Sistema Nacional de Clasificación de Ocupaciones (SINCO) (INEGI, 2017).

Las actividades de *Alimentación* aportan 6 pp y *Limpieza y mantenimiento de vivienda* aporta 5.7 pp. De 2019 a 2020, la participación de dichas actividades aumentó 1.1 pp y 1.2

Figura 1: Tiempo dedicado al Trabajo No Remunerado en los Hogares



Nota: Las cifras consideran el total de horas trabajadas por toda la población

Fuente: Elaborada por el CIEP, con información de la Cuenta Satélite de TNRH de México 2018-2020 (INEGI, 2021a)

Cuadro 2: Participación porcentual respecto del PIB nacional

Actividad	2018 (%)	2019 (%)	2020 (%)	Var. 18-19 (pp)	Var. 19-20 (pp)
Alimentación	4.8	4.9	6.0	0.1	1.1
Limpieza y mantenimiento de vivienda	4.3	4.5	5.7	0.2	1.2
Limpieza y cuidado de ropa y calzado	1.7	1.8	2.2	0.1	0.4
Compras y administración del hogar	2.6	2.8	3.2	0.2	0.4
Cuidados y apoyo	6.5	6.6	7.7	0.1	1.1
Ayuda a otros hogares	2.2	2.2	2.8	0.0	0.6
Total	22.1	22.9	27.6	0.7	4.7

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la Cuenta Satélite de TNRH de México 2018-2020 (INEGI, 2021a)

pp, respectivamente, cuando su incremento de 2018 a 2019 fue de sólo 0.1 pp.

3

Gasto público en los programas dirigidos al cuidado

Las mujeres asumen el trabajo de cuidado de manera desproporcionada, lo que fortalece las desigualdades sociales, económicas y de género. Por ello, es necesario que parte del gasto público se destine a promover políticas públicas que redistribuyan las responsabilidades de cuidado entre las familias y el Estado a través del incremento en la oferta de servicios y programas públicos de cuidado para

la infancia, personas adultas mayores, enfermas y con discapacidad (Girón, 2018; Rodríguez Enriquez y Marzonetto, 2015)

De 2018 a 2019, la disminución del gasto en programas presupuestarios dirigidos al cuidado⁴ fue de 10.2 %, pues el gasto ejercido fue de 34 mil 916.1 millones de pesos (mdp) en 2019 (cuadro 3). Ese mismo año se creó el Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras (PABNNHMT); sin embargo, el gasto que se le destinó no fue suficiente para cubrir la disminución de 98.5 % en el gasto del Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras, el cual sería eliminado el año siguiente. También hubo una reducción significativa para el Seguro de vida para jefas de familia (-83.2 %)

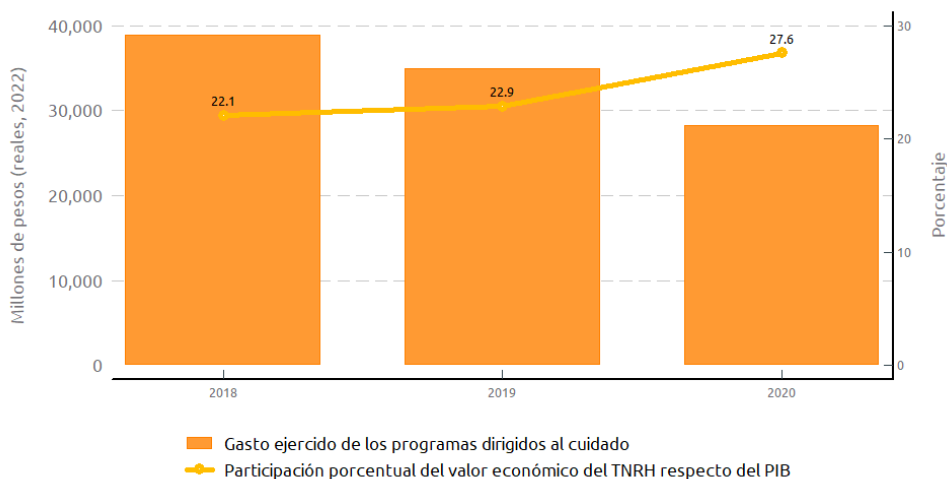
⁴ La metodología para la selección de estos programas puede consultarse en el documento *Gasto público para un Sistema Nacional de Cuidados* (CIEP, 2021), disponible en <https://ciep.mx/RWK1>.

Cuadro 3: Gasto de los programas presupuestarios dirigidos al cuidado (mdp)

Programa	2018	2019	2020	Var. 18-19 (%)	Var. 19-20 (%)
PABNNHMT	0.0	2,239.2	1,951.7	n.a.	-12.8
Seguro de vida para jefas de familia	68.7	11.5	352.0	-83.2	2948.5
Servicios de guardería	12,643.7	13,144.6	12,706.2	4.0	-3.3
Servicios de Estancias de Bienestar y Desarrollo Infantil	2,505.0	1,895.0	2,672.2	-24.4	41.0
Servicios a grupos con necesidades especiales	412.7	340.1	291.8	-17.6	-14.2
Expansión de la Educación Inicial	246.5	825.5	705.5	234.9	-14.5
Educación Inicial y Básica Comunitaria	5,471.5	4,991.3	4,185.4	-8.8	-16.1
Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	4,840.0	73.0	0.0	-98.5	-100.0
Escuelas de Tiempo Completo	12,689.3	11,395.9	5,407.0	-10.2	-52.6
Total	38,877.4	34,916.1	28,271.7	-10.2	-19.0

Cifras en millones de pesos de 2022. Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la Cuenta Pública 2018-2020 (Transparencia presupuestaria, 2021)

Figura 2: Gasto en programas de cuidado y participación del Trabajo No Remunerado en el Hogar



Fuente: Elaborada por el CIEP, con información de la Cuenta Satélite de TNRH de México 2018-2020 y Cuenta Pública 2018-2020 (INEGI, 2021; Transparencia presupuestaria, 2021)

y los *Servicios de Estancias de Bienestar y Desarrollo Infantil* (-24.4%).

Durante 2020, el gasto en los programas dirigidos al cuidado fue de 28 mil 271.7 mdp, presentando una caída de 19% respecto de 2019. Esta caída se debe principalmente a la eliminación del *Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras* y la reducción de más de la mitad del gasto para *Escuelas de Tiempo Completo* (-52.6%). Asimismo, se observaron reducciones en el gasto para los programas *Educación Inicial y Básica Comunitaria* (-16.1%) y *Expansión de la Educación Inicial* (-14.5%).

La reducción del gasto en programas de cuidado, sumada a las medidas de confinamiento tomadas por la pandemia, se relaciona con el aumento de tiempo y valor económico de los cuidados a menores de edad, ayuda escolar y cuidados de salud. Por un lado, de 2018 a 2019, cuando se observaron reducciones en el gasto para programas dirigidos al cuidado de la primera infancia y adultos mayores, la participación porcentual del valor económico del TNRH subió de 22.1% a 22.9%. Por otro lado, en 2020, dicha relación se acentuó, ya que además de la eliminación y las reducciones de gasto en cuidado de años anteriores, también se registraron caídas en el gasto en cuidado proporcionado a través de programas de la Secretaría de Educación Pública (SEP), que llevaron a que la participación mencionada llegara a 27.6% (figura 2).

4

Implicaciones de política pública

El trabajo doméstico y de cuidado no remunerado genera servicios que no sólo satisfacen las necesidades de los miembros del hogar, sino que producen o contribuyen a producir valor económico. A pesar de esto, las personas que se dedican únicamente al trabajo de cuidado en los hogares, principalmente mujeres, son consideradas como parte de la población no económicamente activa. Por ello, es necesario reconocer este trabajo, redistribuirlo y remunerarlo. **Reconocer el valor económico del TNRH y contabilizarlo dentro del PIB** podría llevar a nuevos estándares de desarrollo y reducir las desigualdades.

Transferir parte de dicho trabajo al sector público promovería la profesionalización del trabajo de cuidado y la creación de empleos remunerados en dicho mercado laboral, ya que la mayoría de las personas que se dedican

a estas actividades lo hacen de forma no remunerada. Además, **se contribuiría a la reducción de las desigualdades que genera la división sexual del trabajo doméstico y de cuidado,** pues son las mujeres quienes han asumido en mayor medida los costos físicos, mentales y emocionales de este trabajo.

Es fundamental sacar el trabajo de cuidado de la esfera privada e incorporarlo como un tema de política pública. **La carga de TNRH en México podría compensarse a través de la asignación de gasto público para la creación de un Sistema Nacional de Cuidados (SNC).** Este SNC promovería la implementación de políticas públicas que amplíen la oferta de programas sociales y servicios de cuidado a la niñez, personas adultas mayores, personas enfermas y con discapacidad.

Acrónimos

TNRH Trabajo No Remunerado de los Hogares

pp puntos porcentuales

ENOE Encuesta Nacional de Ocupación Empleo

ETOE Encuesta Telefónica de Ocupación y Empleo

PABNNHMT Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras

SNC Sistema Nacional de Cuidados

INEGI Instituto Nacional de Estadística y Geografía

mdp millones de pesos

PIB Producto Interno Bruto

SEP Secretaría de Educación Pública

Bibliografía

CIEP. (2021). **Gasto público para un Sistema Nacional de Cuidados.** Disponible en <https://ciep.mx/RWK1>.

- Girón, A. (2018). Trabajo doméstico y de cuidado no remunerado, ¿quién asume el costo de la reproducción social? **ILCEA. Revue de l'Institut des langues et cultures d'Europe, Amérique, Afrique, Asie et Australie**(33).
- INEGI. (2017). **Sistema de Cuentas Nacionales de México. Fuentes y metodologías**. Disponible en https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/tnrh/2013/metodologias/SCNM_Metodo_TNRH_B2013.pdf.
- INEGI. (2021a). **Cuenta Satélite del Trabajo No Remunerado de los Hogares de México 2020**. Disponible en <https://www.inegi.org.mx/temas/tnrh/>.
- INEGI. (2021b). **Estadísticas a propósito del día internacional del trabajo doméstico (22 de julio)**. Disponible en https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2021/Eap_TrabDom21.pdf.
- Rodríguez Enríquez, C. (2012). La cuestión del cuidado: ¿el eslabón perdido del análisis económico? **Revista Cepal**.
- Rodríguez Enríquez, C. M., y Marzonetto, G. L. (2015). Organización social del cuidado y desigualdad: el déficit de políticas públicas de cuidado en argentina.
- Transparencia presupuestaria. (2021). **Datos abiertos**. Disponible en https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Datos_Abiertos.



Somos un **centro de investigación** de la sociedad civil, sin fines de lucro y apartidista,
que contribuye a la comprensión de la economía y finanzas públicas en México,
mediante herramientas y análisis accesibles y técnicamente sólidos,
para lograr una sociedad más informada y participativa, mejorar las políticas públicas
y construir un sistema fiscal **en beneficio de las generaciones presentes y futuras.**